



---

Point E, Boulevard de l'Est Angle Rue de Kaolack BP 11 616 Dakar Tél : 221 33 825 13 16 / 221 33 825 62 59 E mail [bsc@arc.sn](mailto:bsc@arc.sn)

---

# **REPUBLIQUE DU SENEGAL**

## **AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS (ARMP)**

### **CAISSE DES DEPOTS ET CONSIGNATIONS (CDC)**

#### **REVUE INDEPENDANTE DE LA CONFORMITE DE LA PASSATION DES MARCHES AU TITRE DE LA GESTION 2016**

#### **RAPPORT FINAL**

**(janvier 2018)**



Dakar, le 22 janvier 2018

**Monsieur le Directeur Général de l'Autorité de  
Régulation des Marchés Publics (ARMP)  
Rue Alpha Hachamiyou Tall Angle Kléber  
Dakar**

**Monsieur le Directeur Général,**

Conformément à la mission que vous nous avez confiée, nous avons procédé à la vérification des processus de passation, d'exécution, de suivi administratif, financier et technique des marchés conclus par la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC) pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2016.

Il s'agit, dans le cadre de cette mission, de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 portant Code des Marchés Publics afin d'exprimer une opinion motivée sur l'adéquation des procédures de passation des marchés et de gestion des contrats conclus par la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC) avec les dispositions dudit code.

Notre examen effectué conformément aux normes d'audit généralement admises sur le plan international (normes IIA) a comporté les sondages et autres procédés de vérification que nous avons jugés nécessaires en la circonstance.

Ces normes requièrent la mise en œuvre de diligences permettant d'obtenir l'assurance raisonnable que :

- les marchés attribués au cours de la période sous revue, ont été passés de manière transparente et régulière, conformément aux dispositions du Code des Marchés Publics et que la mise en œuvre de ces procédures, ne comporte pas d'anomalies significatives ;
- l'exécution financière est effectuée, conformément aux dispositions contractuelles et à la réglementation en vigueur ;
- les procédures de contrôle de la matérialité des transactions et de suivi de leur exécution physique, sont adéquates et permettent de s'assurer de la réalisation des marchés, conformément aux prescriptions techniques et aux normes prévues.

Ces travaux appellent de notre part, les observations ci – après :

## **1. OBSERVATION GENERALE**

Les contrôles de la Cellule de Passation des Marchés sur les procédures, requis aux termes des dispositions de l'article 12 de l'arrêté N°00107 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 7 janvier 2015, pris en application de l'article 78 du Code des Marchés Publics et relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de demandes de renseignements et de prix et des dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté N°00865 du MEF en date du 22 janvier 2015 relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, pris en application des articles 35 et 141 du CMP, ne sont pas formellement et systématiquement mis en œuvre avec, à l'appui, la délivrance d'avis de non-objection formels à toutes les étapes des procédures pour valider les documents et autoriser la poursuite des opérations. La traçabilité de l'exercice formel de cette mission de contrôle a priori, tout comme des missions d'appui-conseil de la Cellule de Passation des Marchés auprès des services maître d'œuvre et des Personnes Responsables des Marchés, est une exigence pour traduire dans les faits la responsabilisation des acteurs consacrée par les textes réglementaires. Au-delà de la nécessité de classer les copies des échanges de courriers électroniques au cours du processus d'acquisition, des avis formels doivent être délivrés aux différents stades du processus d'acquisition pour valider la poursuite des procédures.

## **2. OBSERVATIONS SUR LES MARCHES EXAMINES**

- a) l'examen de la procédure d'appel d'offres ouvert portant sélection d'un prestataire pour la fourniture de mobiliers et matériels de bureau attribuée à KEYNA AGENCY pour un montant global de 65 353 344 F CFA a permis de noter que le soumissionnaire KEYNA AGENCY a donné, au titre de la garantie de soumission, un chèque barré, tiré sur son compte ouvert dans les livres du Crédit Agricole. La forme de la garantie n'étant pas conforme aux exigences de l'article 114 du CMP, l'offre de ce soumissionnaire aurait dû être rejetée à l'évaluation auquel cas le marché ne lui aurait pas été attribué.

Sous ce rapport, il convient de noter que les dispositions du point 20.2 des dossiers-types indiquent que les chèques de banques et les chèques certifiés sont acceptés comme garantie de soumission. A notre avis, il y'a lieu de revoir cette disposition des dossiers-types, car le chèque certifié ne doit pas être admis comme garantie de soumission, celle-ci devant demeurer valide vingt-huit jours après la date limite de validité des offres. Sous ce rapport, il faut préciser que le chèque certifié est émis sur le compte du client pour lequel, la banque certifie que la provision existe et sera bloquée jusqu'au terme du délai légal de présentation dudit chèque qui est de huit jours ; au-delà de ce délai, la banque ne garantit plus le maintien de la provision et le titulaire du compte peut en disposer librement. Ainsi, en acceptant un chèque certifié comme garantie de soumission, l'autorité contractante court le risque de ne pas trouver la provision dans le compte au cas où elle serait amenée à appeler la garantie de

soumission. Si le chèque de banque peut valablement constituer une garantie de soumission parce qu'étant de la trésorerie immédiate, il n'en est pas de même pour le chèque certifié.

- b) l'examen de la procédure d'appel d'offres ouvert portant sélection d'un prestataire pour la couverture des risques de la CDC en trois lots attribués respectivement à la PREVOYANCE ASSURANCE (Lot N° 1- Automobile pour 1 842 781 F CFA), à SALAMA ASSURANCES (Lot N°2 pour 1 106 404 F CFA) et à SAHAM ASSURANCES (Lot N°3 pour 41 869 500 F CFA) a permis de noter que l'IC5.1 a) des DPAO relatif aux critères financiers de qualification indique qu'il faut justifier une situation financière confortable prouvée par une analyse des états financiers certifiés des exercices 2012, 2013 et 2014. Les modalités d'appréciation de cette situation financière confortable ne sont pas documentées dans le rapport d'évaluation qui se limite à indiquer la mention « Satisfaisant » au niveau de ce critère. Dès lors que le DPAO s'inscrit dans une logique d'appréciation de la solidité financière des compagnies d'assurance, il y'a lieu de mesurer au moins deux indicateurs clés que sont le taux de couverture des engagements réglementés (provisions techniques et dettes privilégiées) par les actifs admissibles (immeubles, valeurs mobilières, trésorerie ...) et le ratio de solvabilité sur la période considérée et de prévoir, compte tenu du score déterminé pour chacun de ces critères, un système de bonification qui permettra de comparer les offres. Il apparaît, à la lecture du rapport d'évaluation que l'appréciation n'est pas fondée sur une exploitation chiffrée des données comptables requises dans le DAO.
- c) l'exploitation de la balance auxiliaire des comptes fournisseurs a permis d'identifier une dette de 456 184 993 F CFA contractée auprès de CDG Développement qui est une filiale de la Caisse de Dépôt et de Gestion du Maroc. Cette dette est relative à la quote-part de la Caisse des Dépôts et Consignations dans le financement du coût des études préliminaires relatives à la conception et la structuration du projet de reconversion du site de l'actuel Aéroport Léopold Sédar Senghor en un nouveau pôle urbain intégré à la ville de Dakar (Cité des Affaires de l'Afrique de l'Ouest). Ce partage des frais fait suite à la signature d'une convention tripartite entre la CDC, l'APIX, la CDG en date du 4 septembre 2015 dans le sillage du mémorandum d'entente en date du 25 mai 2015, entre la CDG et la CDC. Nous précisons qu'un mémorandum d'entente ne peut être signé qu'après l'avis de l'APIX conformément à la circulaire N°0027 du Premier Ministre en date du 24 novembre 2014, et que pour un projet susceptible de faire l'objet soit d'une entente directe, soit d'une offre spontanée en application du Code des Marchés Publics ou de la Loi sur le Partenariat, il ne peut pas constituer une base de paiement pas plus qu'il ne peut conférer au partenaire potentiel la mission d'engager des frais d'études préalables pour le compte de la CDC. Comme indiqué dans la circulaire du Premier Ministre relative à la mise en vigueur du modèle-type de mémorandum d'entente (MOU Memorandum of Understanding): « la signature d'un MOU n'exonère pas l'entité publique ou parapublique signataire du respect des dispositions législatives et réglementaires en matière de passation des marchés, ni l'obtention des avis et autorisations préalables

prévues par la réglementation en vigueur ». C'est la convention du 4 septembre 2015 qui, dans son article 6.2 indique les modalités de prise en charge de la quote-part de frais par la CDC. Cet article dispose que : « les frais, coûts et dépenses relatifs à la réalisation des études préliminaires seront pris en charge par la CDG et la CDC, à hauteur de 50% pour la CDC et 50% pour la CDG ou par toute entité qui leur est affiliée et qu'elles se seraient substituées. Ces frais, coûts et dépenses pourront, le cas échéant faire l'objet d'un transfert au promoteur du Projet dans des conditions convenues d'un commun accord.... ». Ce montage a eu pour effet, de soustraire du domaine des marchés publics les contrats conclus pour la réalisation des études préliminaires.

Au regard des points évoqués aux paragraphes 1 et 2 ci-avant , la CDC s'est conformée de manière assez satisfaisante aux procédures de passation, d'exécution et de suivi des marchés édictées par le Code des Marchés Publics et ses textes d'application.

**Ibra Guèye**

**Directeur-Associé**

|         | <b>SOMMAIRE</b>                                                                                                   | <b>Pages</b> |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
|         | Liste des abréviations et sigles                                                                                  | 8            |
| 1       | Contexte et Objectifs de la mission                                                                               | 9            |
| 1.1     | Contexte                                                                                                          | 10           |
| 1.2     | Objectifs de la mission et étendue des travaux effectués                                                          | 11           |
| 2.      | Environnement des marchés publics                                                                                 | 17           |
| 3.      | Synthèse de la revue                                                                                              | 18           |
| 3.1     | Constats relatifs au dispositif institutionnel, à l'organisation et à l'environnement de la passation des marchés | 19           |
| 3.1.1   | Présentation de la CDC                                                                                            | 19           |
| 3.1.2   | Commission des marchés (composition, charte de transparence et d'éthique en matière de MP)                        | 21           |
| 3.1.3   | Cellule de Passation des Marchés                                                                                  | 21           |
| 3.1.4   | Production des rapports trimestriels et du rapport annuel                                                         | 22           |
| 3.1.5   | Documents de programmation de la préparation des marchés                                                          | 22           |
| 3.1.5.1 | Plan de Passation des Marchés                                                                                     | 22           |
| 3.1.5.2 | Avis Général de Passation des Marchés                                                                             | 22           |
| 3.1.6   | Archivage des dossiers                                                                                            | 23           |
| 3.1.7   | Autres                                                                                                            | 23           |
| 3.2     | Constats spécifiques aux marchés examinés                                                                         | 23           |
| 3.2.1   | Echantillon                                                                                                       | 23           |
| 3.2.2   | Rappel des seuils de passation des marchés applicables à la CDC                                                   | 25           |
| 3.2.3   | Marchés conclus par Appel d'Offres Ouvert                                                                         | 26           |

|         |                                                                        |    |
|---------|------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.2.3.1 | Marchés inférieurs au Seuil de la DCMF                                 | 26 |
| 3.2.4   | Marchés conclus par DRP                                                | 37 |
| 3.2.4.1 | Marchés conclus par DRP Ouverte                                        | 37 |
| 3.2.4.2 | Marchés conclus par DRP Restreinte                                     | 42 |
| 3.2.4.3 | Marchés conclus par DRP Simple                                         | 54 |
| 3.3     | Constats relatifs à l'exécution financière                             | 56 |
| 3.4     | Constats relatifs à l'audit physique (matérialité, exécution physique) | 57 |
| 3.4.1   | Sélection                                                              | 57 |
| 3.4.2   | Travaux effectués                                                      | 57 |
| 3.4.3   | Résultats                                                              | 57 |
| 4.      | Synthèse des non conformités et recommandations                        | 58 |
| 5.      | Suivi des recommandations antérieures                                  | 62 |
| 6.      | Statistiques des anomalies                                             | 63 |
| 7.      | Annexes                                                                | 69 |
| 7.1     | Lettre de transmission du Rapport Provisoire                           | 70 |
| 7.2     | Réponse de l'autorité contractante                                     | 72 |

## Liste des abréviations et sigles

|       |                                                  |
|-------|--------------------------------------------------|
| AOO   | Appel d'Offres Ouvert                            |
| ARMP  | Autorité de Régulation des Marchés Publics       |
| BTP   | Bâtiments et Travaux Publics                     |
| CDC   | Caisse des Dépôts et des Consignations           |
| CM    | Commission des Marchés                           |
| CMP   | Code des Marchés publics                         |
| CPM   | Cellule de Passation des Marchés                 |
| DAC   | Dossier d'Appel à la Concurrence                 |
| DAF   | Direction Administrative et Financière           |
| DAO   | Dossier d'Appel d'Offres                         |
| DCMP  | Direction Centrale des Marchés Publics           |
| DP    | Demande de Propositions                          |
| DRP   | Demande de Renseignements et de Prix             |
| ED    | Entente Directe                                  |
| MEFP  | Ministère de l'Économie, des Finances et du Plan |
| PM    | Premier Ministre                                 |
| PPM   | Plan de Passation des Marchés                    |
| PV    | Procès-verbal                                    |
| TTC   | Toutes Taxes Comprises                           |
| UEMOA | Union Economique et Monétaire Ouest Africaine    |

**SECTION 1**  
**CONTEXTE ET OBJECTIFS DE LA MISSION**

# 1. CONTEXTE DE L'INTERVENTION ET OBJECTIFS DE LA MISSION

## 1.1 CONTEXTE DE L'INTERVENTION

Dans le cadre de sa politique de bonne gouvernance et dans le souci de promouvoir la transparence et l'équité dans l'attribution des marchés publics, l'efficacité et la responsabilisation dans tous les processus d'engagement, de suivi et de contrôle de la dépense publique, le Gouvernement de la République du Sénégal a mis en place un nouveau système national de passation de marchés publics. Ce nouveau système qui a transposé les Directives N° 4 et N° 5 de l'UEMOA relatives aux marchés publics, a contribué à hisser le système de gestion de la commande publique au Sénégal au niveau des meilleures pratiques internationales.

Conformément aux principes posés par les Directives précitées de l'UEMOA, le système est basé sur la séparation des fonctions de régulation, de contrôle et d'exécution. Ceci a conduit, au plan institutionnel, à la création d'une Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) indépendante et distincte de la Direction Centrale des Marchés Publics chargée du contrôle a priori des marchés publics (DCMP).

Les missions de l'ARMP, autorité administrative indépendante dotée de l'autonomie financière, lui permettent d'intervenir sur l'ensemble du secteur, tant à travers des missions d'assistance dans l'élaboration des politiques ou de la conception d'outils de passation (documents et formulaires standards), qu'en matière de formation ou de développement du cadre professionnel en plus des fonctions mêmes qui constituent le cœur de la régulation, l'audit et le règlement des conflits. Par ailleurs, l'ARMP est tenue de faire réaliser, à la fin de chaque gestion budgétaire, un audit indépendant en vue de contrôler et suivre la mise en œuvre de la réglementation en matière de passation, d'exécution et de contrôle des marchés et conventions. La gestion 2016 objet de la présente revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics par les autorités contractantes, constitue la seconde année de mise en œuvre des dispositions du décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 dont les arrêtés d'application n'ont été pris qu'en début 2015. Ce nouveau décret portant Code des Marchés Publics consacre, entre autres innovations, le rehaussement des seuils de passation des marchés par appel d'offres et subséquemment le transfert de responsabilités accrues de contrôle a priori aux Cellules de Passation des Marchés. Ce faisant, lesdites Cellules de Passation des Marchés exercent dorénavant de véritables missions de contrôle a priori et disposent de surcroît, du pouvoir de formuler une objection à la poursuite d'une procédure en cours avec un recours éventuel à l'arbitrage par la DCMP en cas de différend entre les avis du Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés et de la Personne Responsable des Marchés au niveau de l'Autorité Contractante (article 2 de l'arrêté 00865 du 22 janvier 2015 en application des articles 35 et 141 du CMP). Cette disposition donne encore plus de relief à l'appréciation de la pertinence et de l'efficacité de l'organisation mise en place et des systèmes de contrôle interne dans la mise en œuvre des processus d'acquisition.

## **1.2. OBJECTIFS DE LA MISSION**

### **1.2.1 Objectifs Généraux**

Comme indiqué dans les termes de référence, la mission a pour objectif principal, au sein des autorités contractantes, de vérifier le processus de passation et d'exécution des marchés conclus entre le 1<sup>er</sup> Janvier et le 31 Décembre 2016 afin de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le Code des Marchés Publics. Il s'agit principalement de dégager un jugement sur l'adéquation des procédures de passation de marchés suivies et les modalités de la gestion des contrats, en relation avec les dispositions du CMP pour les dépenses de ces autorités contractantes avec pour objectifs:

- l'amélioration de la transparence et de l'équité dans l'attribution des marchés publics ;
- la réduction du coût de la dépense publique et l'accroissement de son efficacité ;
- le renforcement de la bonne gouvernance ;
- la lutte contre la fraude et la corruption.

### **1.2.2 Objectifs Spécifiques**

Il s'agit dans le cadre de cette mission :

- d'exprimer une opinion indépendante sur les procédures de passation de marchés adoptées pour les contrats sélectionnés ; cette opinion est formulée individuellement pour chaque autorité contractante ;
- de vérifier la conformité des procédures aux principes généraux d'économie, d'efficacité, d'équité et de transparence, édictés par le Code des Marchés Publics ;
- de fournir une opinion sur la qualité des contrats, incluant les aspects techniques et économiques ;
- d'identifier les cas de non-conformité des procédures avec les directives du CMP, en particulier dans les cas de rejet d'offres moins - disantes, de fractionnement de marchés, de non-respect des dispositions préalables à la mise en concurrence, de non-respect des éléments constitutifs des cahiers de charges, de non-respect des seuils fixés pour les avenants, de non-respect des règles de publicité et de communication, etc. ; pour chacune des autorités contractantes, le consultant a apporté un jugement sur l'acceptabilité de telles situations en regard des dispositions du CMP ;
- de procéder à la revue des plaintes des soumissionnaires pour évaluer l'exhaustivité, l'efficacité et la pertinence de leur traitement par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes traitées en conformité avec la réglementation en vigueur ; en ce qui concerne les plaintes finalement soumises au Comité de Règlement des Différends de l'ARMP, nous examinons le degré d'application par l'autorité

contractante, des décisions y relatives et **nous avons apprécié la pertinence desdites décisions** ;

- d'examiner et d'apprécier la pertinence et la conformité à la réglementation des avis de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) pour les marchés sélectionnés atteignant les seuils de revue par cette direction ;
- de dégager pour les contrats sélectionnés, les niveaux effectifs de décaissement par rapport au niveau d'exécution et de donner une appréciation sur l'adéquation du niveau d'exécution physique avec le niveau de décaissement ;
- d'examiner et d'évaluer les situations d'attribution de marchés par entente directe : nous avons passé en revue l'ensemble des marchés passés par entente directe et avons déduit en fin de revue d'une part, les pourcentages en montant et en nombre des marchés de gré à gré par rapport à l'ensemble des marchés passés par l'autorité contractante et, d'autre part, les pourcentages en montant et en nombre des marchés de gré à gré non conformes à la réglementation en vigueur ; nous avons évalué aussi dans toute la mesure du possible la compétitivité des prix proposés dans les marchés par entente directe ;
- d'examiner la conformité de l'organisation en matière de passation de marchés et, fournir, au regard des dispositions prévues par le CMP et ses textes d'application, des recommandations en ce qui concerne le fonctionnement et les capacités des commissions internes de marchés, des cellules de passation de marchés et des différents contrôles internes ;
- d'examiner les éventuels indices de fraude et de corruption ou d'autres pratiques (manœuvres collusoires restrictives ou obstructives) telles qu'elles sont définies dans les directives publiées par la réglementation en vigueur ;
- d'évaluer éventuellement le niveau de prise en compte des recommandations de l'audit précédent et leur application par l'autorité contractante, ainsi que l'impact éventuel de ces mesures sur les pratiques au niveau de cette autorité ;
- de contrôler la matérialité des dépenses effectuées et la conformité physique des travaux effectués ;
- de se prononcer sur l'état des ouvrages, équipements, fournitures ou rapports, mettre à jour les malfaçons, les dangers éventuels de certains ouvrages... ;
- de formuler des recommandations pertinentes pour l'amélioration des systèmes et procédures et pour le respect des dispositions légales et réglementaires qui régissent la passation des marchés publics.

Conformément aux termes de références, nous nous sommes appuyés autant que de besoin sur un expert de l'ARMP (Point Focal) pour la facilitation de nos interventions au niveau des

autorités contractantes et de la constitution de la documentation nécessaire à la mise en œuvre efficace de nos travaux.

### **1.2.3 Etendue des travaux effectués**

Nos travaux ont porté principalement sur la vérification, au sein des autorités contractantes de l'application des dispositions du CMP dans le cadre de la passation des marchés passés, la formulation de recommandations tant au niveau organisationnel qu'au niveau de la mise en œuvre de la passation et de l'exécution des marchés quelles qu'en soient les sources de financement.

A cet effet, nous avons procédé, comme indiqué dans les termes de références:

- a) à l'analyse de l'échantillon-test constitué par l'ARMP à partir des statistiques des marchés publics sur la base des critères de sélection ci-après :
  - tous les marchés dont le montant est supérieur à 1 000 000 000 F CFA ;
  - tous les marchés passés par entente directe ;
  - tous les marchés passés par appel d'offres restreint ;
  - 30% en nombre ou en valeur des DRP à compétition ouverte immatriculées à Dakar et 20% en nombre ou en valeur des DRP à compétition ouverte immatriculées au niveau des Pôles Régionaux ;
  - 25% en nombre ou en valeur des appels d'offres n'atteignant pas le seuil de revue de la DCMP ;
  - 25% en nombre ou en valeur des Demandes de Propositions ;
  - Au moins 80% en valeur des marchés passés sur financement Luxembourgeois et 2/3 des DRP passées.

La sélection de l'ARMP ci-avant mentionnée a été complétée des autres marchés passés par l'Autorité Contractante sur la base des critères ci-dessous :

- les avenants sur les marchés sélectionnés ;
- au moins 25%, en valeur, des Demandes de Renseignements et de Prix (DRP) à compétition restreinte qu'elle a passées. Si la population est inférieure ou égale à 10, la revue concerne l'ensemble des marchés passés. Si la sélection donne un nombre supérieur à 10, le nombre de marchés à revoir est porté à 10.

Nous nous sommes assurés que la distribution est adéquate en prenant compte à la fois les différents modes de passation et natures de marchés (fournitures et services, prestations intellectuelles, travaux) et avons effectué un audit de matérialité sur 25% en nombre ou en valeur des marchés.

Nous avons procédé pour les marchés sélectionnés :

- b) à la vérification de la procédure de passation des marchés sur cet échantillon (publicité préalable, dossier de consultation, validité de la méthode de passation choisie, couverture budgétaire, rapports d'évaluation des offres, traitement des plaintes, délais de passation, délais de publication des attributions, contenu des contrats signés avec les titulaires des marchés, délais des paiements, respect des délais d'exécution, respect des procédures de réception, etc.) ; à chaque fois que cela est applicable, examiner la conformité des avis de la DCMP avec la réglementation ;
- c) à l'examen et à l'analyse du respect de certaines dispositions particulièrement importantes du CMP telles que, l'inscription préalable des marchés dans les plans et avis généraux de passation de marchés, l'attribution aux moins disants qualifiés, le non fractionnement de marchés, les conditions préalables de mise en concurrence, les réponses aux demandes d'éclaircissements demandées par les candidats, l'approbation des marchés par les autorités compétentes, les éléments constitutifs des cahiers des charges, les seuils des avenants, le respect des délais d'exécution, les cas de résiliation, etc. ;
- d) à l'élaboration des statistiques sur les marchés ; nous avons procédé à une analyse comparative de l'utilisation de méthodes non ou peu compétitives (ententes directes, appels d'offres restreints, avenants, DRP) ;
- e) à des vérifications sur :
- la prise en compte effective des observations de la DCMP sur les PPM publiés ;
  - l'enregistrement des contrats à la charge des titulaires ;
  - l'immatriculation des contrats ;
  - la production des garanties d'avance de démarrage et de bonne exécution ;
  - l'émission des ordres de service s'agissant des travaux ;
  - la réception par les commissions habilitées des travaux et fournitures ou validation des livrables ;
  - la mise à jour du manuel des procédures de marchés et DRP s'agissant des Etablissements Publics, Agences et SPPM et sa correcte application ;
  - la qualité du personnel de la cellule de passation des marchés ;
  - la tenue effective des registres de marchés côtés et paraphés ;
  - l'application des pénalités de retard prévues ;
- f) à l'analyse de la qualité, de la transparence et de l'efficacité des opérations de passation des marchés de l'autorité contractante, de même que son organisation institutionnelle pour la gestion des marchés ;

- g) à l'analyse des éventuels indices de fraude et de corruption ou d'autres pratiques (manœuvres collusoires manœuvres restrictives ou manœuvres obstructives) telles qu'elles sont définies dans la réglementation ;
- h) à l'évaluation du niveau de prise en compte des recommandations de l'audit précédent et de leur application par l'Autorité contractante, ainsi que l'impact éventuel de ces mesures sur les pratiques au niveau de cette autorité ;
- i) à la formulation de recommandations pour une meilleure application du CMP et à la définition de leurs modalités de mise en œuvre et l'élaboration d'un tableau de suivi ;
- j) à la mise en œuvre de l'audit de matérialité (inspection physique) sur 25% en nombre des marchés faisant l'objet de revue pour chaque autorité contractante. Nous avons procédé selon notre appréciation de leur opportunité, à un contrôle de la matérialité des dépenses effectuées, à une appréciation sommaire de l'état des ouvrages, équipements, fournitures ou rapports par référence à leur prix, à leur description dans le marché et à leur état actuel, compte tenu de leur âge et leurs conditions d'utilisation, à un contrôle de la conformité de la réception de la livraison ou de l'achèvement des travaux, biens ou services avec les spécifications du marché et normes techniques, à une vérification de la correcte justification technique et financière des avenants et ordres de services signés.

Nous livrons dans nos recommandations, des indications claires sur les marchés dans lesquels il y a des indices de fraude et de corruption, afin de permettre à l'ARMP de poursuivre les investigations appropriées.

**SECTION 2**  
**ENVIRONNEMENT DES MARCHES PUBLICS**

## SECTION 2

### ENVIRONNEMENT DES MARCHES PUBLICS

La réforme des systèmes nationaux de passation des marchés publics des pays membres de l'Union Économique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA) s'est traduite au plan institutionnel, par la création de deux structures chargées respectivement :

- d'une part, du **contrôle a priori du processus de passation des marchés**. Au Sénégal, cette structure administrative rattachée au Ministère de l'Économie et des Finances porte la dénomination de Direction Centrale des Marchés Publics qui a été créée par le décret 2007-547 du 25 avril 2007.
- d'autre part, de **la régulation et du contrôle a posteriori**. Cette structure administrative indépendante porte la dénomination d'Autorité de Régulation des Marchés Publics. L'ARMP avait été créée par l'article 30 de la loi n° 2006-16 du 30 juin 2006 qui lui assigne pour mission de veiller sur le système de passation des marchés publics, des conventions de Délégation de Services Publics et contrats de partenariats. A ce titre, l'article 2 du décret 2007-546 du 25 avril 2007 portant organisation et fonctionnement de l'ARMP lui donne la prérogative d'évaluer les performances de l'ensemble des acteurs du système national des marchés publics.
- l'institution au niveau de chaque **autorité contractante** de deux structures administratives que sont la **Commission des Marchés** chargée de l'ouverture des plis, de l'évaluation des offres et de l'attribution provisoire des marchés dont le nombre et les conditions de désignation des représentants de l'Autorité Contractante, de la tutelle et/ou du contrôle financier de la Présidence de la République sont fixées par Arrêté N° 861 du 22 janvier 2015 du Ministre de l'Économie et des Finances pris en application des dispositions de l'article 36.1 du Code des Marchés Publics, et d'une **Cellule de Passation des Marchés** chargée de veiller sur la qualité des dossiers de passation des marchés ainsi qu'au bon fonctionnement de la Commission des Marchés et dont la composition et les prérogatives sont fixées par l'arrêté N° 865 du 22 janvier 2015 du Ministre de l'Économie et des Finances relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés pris en application des dispositions des articles 35 et 141 du Code des Marchés Publics.

**SECTION 3**  
**SYNTHESE DE LA REVUE**

#### **3.1. Constats relatifs au dispositif institutionnel, à l'organisation et à l'environnement de la passation des marchés**

##### **3.1.1 Présentation de la Caisse des Dépôts et Consignations**

La Caisse des Dépôts et Consignations est un établissement public à statut spécial qui est investi des missions d'intérêt général qui contribuent au développement économique et social. Elle vient en appui aux politiques publiques de développement. Elle a été créée par la loi 2006-03 du 04 janvier 2006 et assure la réception et la gestion des dépôts et consignations des organismes et des particuliers ainsi que la garde des fonds disponibles de la Caisse nationale d'Épargne.

Banquier du service public de justice, la CDC reçoit les dépôts d'un certain nombre d'officiers ministériels et d'auxiliaires de justice. Elle assure la sécurité, la transparence et la neutralité nécessaires à la protection des fonds de tiers. Pour lui permettre de contribuer de manière plus significative à l'effort de financement de l'économie, la loi portant sa création prévoit, entre autres, de lui confier la gestion de fonds de retraites, notamment le Fonds National de Retraites, les dépôts de garantie constitués par les usagers auprès des concessionnaires de service public.

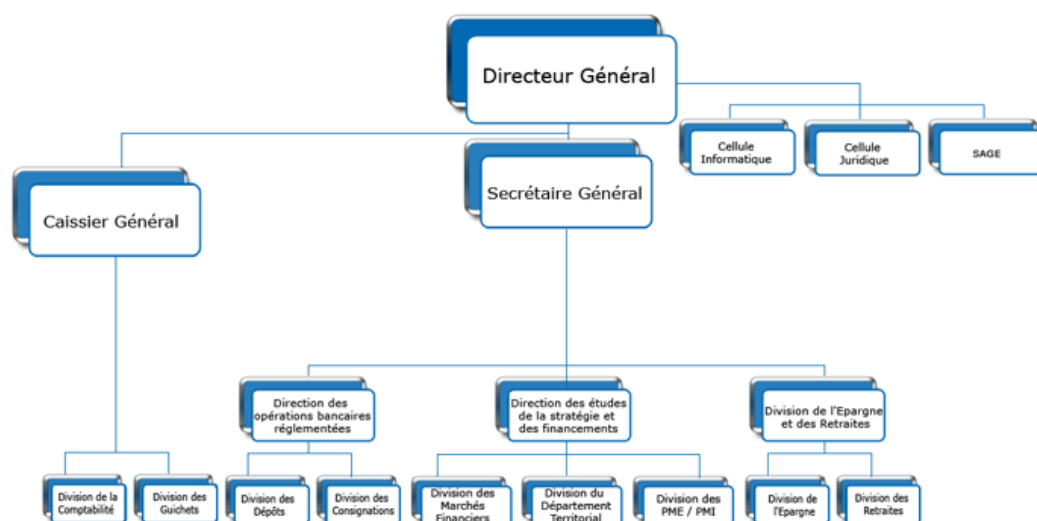
##### **La Commission de surveillance**

La Caisse des Dépôts et Consignations est ainsi placée sous le contrôle d'une Commission de surveillance chargée d'exercer, au nom de l'État, le contrôle des opérations de la Caisse, des orientations stratégiques, des prises de participation, de la vérification des comptes et des décisions majeures.

##### **Le Directeur Général**

La CDC est dirigée par un Directeur Général nommé par décret pour un mandat de six (6) ans renouvelable une fois. À sa prise de fonction, il prête serment devant la Commission de surveillance « de maintenir de tout son pouvoir l'inviolabilité » de la Caisse des Dépôts et Consignations. Il accomplit tous les actes de gestion. Il est responsable de la bonne exécution des missions confiées à la CDC qu'il représente en justice. Il est assisté d'un Secrétaire Général qui le remplace en cas d'absence ou d'empêchement et peut recevoir de lui délégation de pouvoirs.

##### **Structure organisationnelle de la CDC**



La Caisse des Dépôts et Consignations est ainsi placée sous le contrôle d'une Commission de Surveillance chargée d'exercer le contrôle des opérations de la Caisse, des orientations stratégiques, des prises de participation, de la vérification des comptes et des décisions majeures.

A ce titre, la Commission :

- reçoit du Directeur général tous les documents qu'elle juge utiles pour l'exercice de sa surveillance ;
- adresse au Directeur général les avis et observations qu'elle juge nécessaires ;
- est obligatoirement consultée chaque fois qu'il s'agit de confier à la CDC de nouvelles attributions, sur la gestion financière des capitaux des organismes qui ne sont pas tenus de confier la gestion de leurs fonds à la CDC, sur les prêts aux collectivités locales et aux petites et moyennes entreprises, les conventions de gestion conclues avec d'autres organismes, le emploi des sommes déposées par la CNE, les prises de participation, les émissions d'emprunts ainsi que le recours aux concours bancaires tels que les avances ou découverts ;
- examine le budget que le Directeur général lui présente chaque année avant son approbation par arrêté du Ministre chargé des Finances et reçoit en retour le compte rendu de l'exécution dudit budget ;
- présente chaque année un rapport sur la gestion financière et sur l'activité de la Caisse ;
- contrôle la gestion des fonds d'épargne ;
- vérifie, au moins une fois par mois, par l'intermédiaire d'un de ses membres, l'état des caisses ;
- présente au Directeur général les observations qu'elle juge nécessaires ;

- propose au Gouvernement les réformes qu'elle juge utiles concernant l'Etablissement Public, la gestion des fonds d'épargne ;
- élabore le rapport annuel présenté au Parlement, en présence du Directeur général de la CDC ;
- recueille le serment du Directeur général.

La Commission, présidée par un député, est composée de onze (11) membres :

- quatre membres de l'Assemblée nationale désignés par cette institution ;
- un membre du Conseil d'Etat désigné par cette institution ;
- trois représentants du Ministre chargé des Finances ;
- un représentant de l'Union des Chambres de Métiers choisi par cet organisme. ;
- un représentant de l'Union des Chambres de Commerce d'Industrie et d'Agriculture choisi par cet organisme ;
- le Directeur général de la Caisse nationale d'Epargne

### **3.1.2 Commission des marchés**

La Commission des Marchés de la CDC, compétente pour les opérations de passation des marchés, a été instituée conformément à la décision N°145 CD/DG/CPM en date du 29 décembre 2015 prise en application des dispositions de l'article 36-1 du Code des Marchés Publics. La Commission des Marchés a respecté ses obligations d'information des soumissionnaires notamment par la transmission régulière des procès-verbaux d'ouverture des plis, la notification formelle des attributions provisoires et définitives, l'information des soumissionnaires non retenus aux termes des procédures d'appel à la concurrence, la publicité des attributions définitives.

### **3.1.3 Cellule de Passation des Marchés**

Les membres de la Cellule de Passation des Marchés ont été nommés par décision N°147 CD/DG/CPM en date du 29 décembre 2015. La note instituant la Cellule de Passation des Marchés (Décision n°0000080/CDC/DG du 20 mai 2008) doit être mise en conformité avec les dispositions des articles 35 et 141 du Code des Marchés Publics. Les rapports trimestriels formels ont été régulièrement transmis à la DCMP et le rapport annuel a également été préparé. Il fait la synthèse des activités de la Commission des Marchés, pose les difficultés rencontrées et propose des solutions.

Les contrôles de la Cellule de Passation des Marchés sur les procédures, requis aux termes des dispositions de l'article 12 de l'arrêté N°00107 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 7 janvier 2015, pris en application de l'article 78 du Code des Marchés Publics et relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de demandes de renseignements et de prix et des dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté N°00865 du MEF en date du 22 janvier 2015 relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, pris en application des articles 35 et 141 du CMP, ne sont pas formellement et systématiquement mis en œuvre avec, à l'appui, la délivrance d'avis de non-

objection formels à toutes les étapes des procédures pour valider les documents et autoriser la poursuite des opérations. La traçabilité de l'exercice formel de cette mission de contrôle a priori, tout comme des missions d'appui-conseil de la Cellule de Passation des Marchés auprès des services maître d'œuvre et des Personnes Responsables des Marchés, est une exigence pour traduire dans les faits la responsabilisation des acteurs consacrée par les textes réglementaires. Au-delà de la nécessité de classer les copies des échanges de courriers électroniques au cours du processus d'acquisition, des avis formels doivent être délivrés aux différents stades du processus d'acquisition pour valider la poursuite des procédures.

### **3.1.4 Production des rapports trimestriels et du rapport annuel**

La Cellule de Passation des Marchés de la CDC s'est conformée aux exigences de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté N°865 du MEF en date du 22 janvier 2015 relatif à l'organisation et au fonctionnement des CPM notamment en élaborant et en transmettant régulièrement les rapports trimestriels. Elle s'est aussi conformée aux dispositions de l'article 144 du CMP qui lui fait obligation de préparer et déposer annuellement auprès de l'autorité dont elle relève, de la DCMP et de l'ARMP, un rapport sur l'ensemble des marchés publics passés l'année précédente, avec les entreprises défaillantes, la nature des manquements constatés et un compte rendu détaillé des marchés passés par entente directe.

Le rapport produit par la Cellule de Passation des Marchés de la CDC est très bien structuré avec un chapitre introductif décrivant le cadre dans lequel les opérations de passation de marchés ont été exécutées, les structures mises en place par l'autorité contractante, un corps de rapport donnant des indications précises sur la nature et les volumes d'opérations traitées, le taux de réalisation au regard des prévisions du PPM, les difficultés rencontrées, les solutions apportées.

### **3.1.5 Documents de programmation de la présentation des marchés**

#### **3.1.5.1 Plan de Passation des Marchés**

Aux termes de l'article 6 du CMP, les Autorités Contractantes doivent déterminer et évaluer aussi exactement que possible le montant total des marchés de fournitures, de services et de travaux qu'elles envisagent de passer au cours de l'année et établissent un plan de passation des Marchés. Le Plan de Passation des Marchés a été établi et transmis à la DCMP pour publication conformément aux dispositions de l'article 6 du CMP.

#### **3.1.5.2 Avis Général de Passation des Marchés**

Aux termes de l'article 6 du CMP, les projets de marchés figurant dans le Plan de Passation des Marchés et qui doivent donner lieu à une procédure d'appel d'offres font l'objet de publication au plus tard le 15 janvier de l'année prévue pour leur passation, d'un Avis Général de Passation des Marchés. L'AGPM de la CDC a été publié sur le portail des marchés publics du Sénégal et dans le quotidien Le Soleil du 30 décembre 2015. L'Autorité Contractante s'est acquittée de son obligation d'information des soumissionnaires potentiels.

### 3.1.6 Archivage des dossiers

L'archivage des dossiers de marchés est fondamental dans la mesure où il permet à l'autorité contractante de rendre compte de sa gestion. Il s'agit alors à cette étape de vérifier sur l'ensemble du processus de passation si le système de codification, d'archivage et de classement des documents liés à la passation des marchés est respecté.

Le classement et l'archivage des documents de passation des marchés ont pour l'essentiel été effectués, conformément aux exigences du manuel de classement élaboré par l'ARMP.

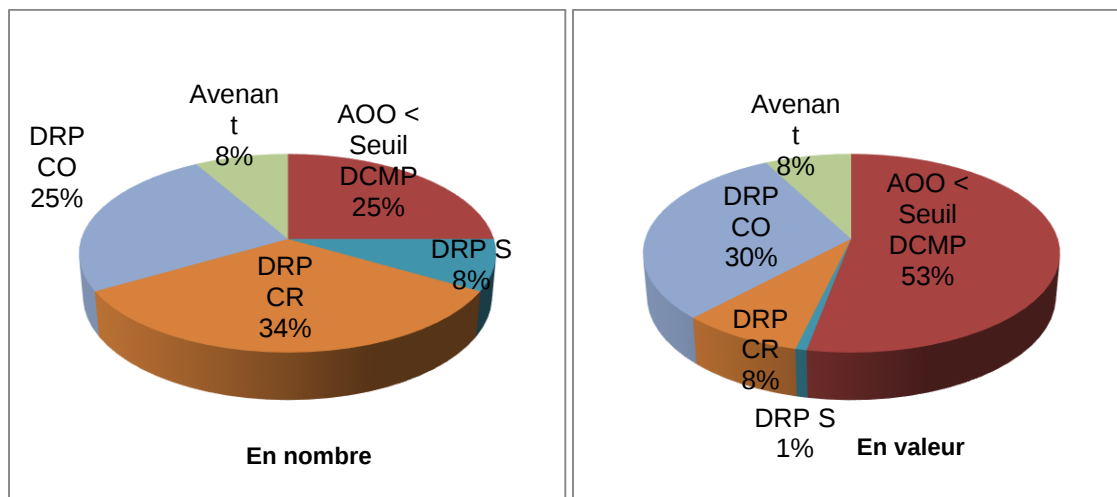
### 3.1.7 Autres

## 3.2 Constats spécifiques aux marchés examinés

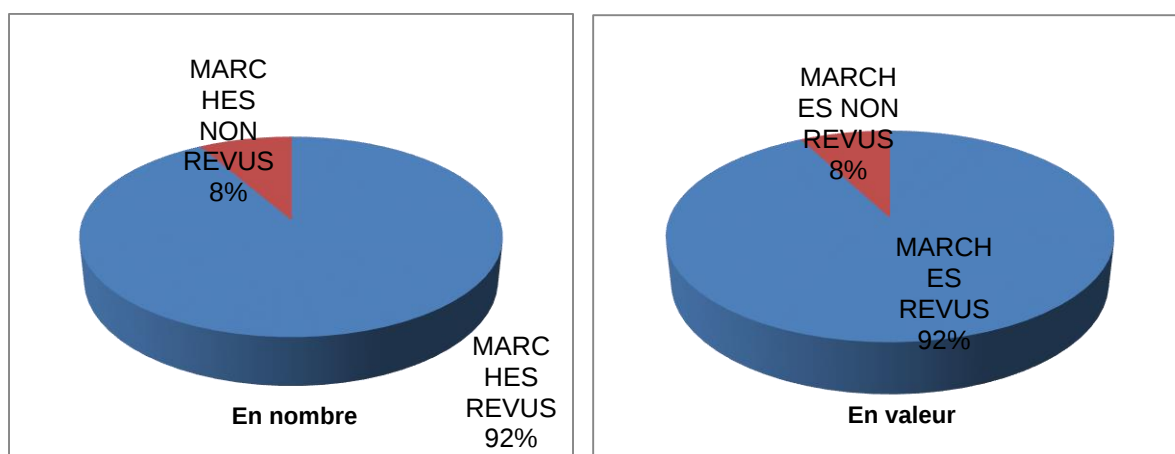
### 3.2.1 Échantillon

**Tableau récapitulatif des marchés présentés et revus par mode de passation**

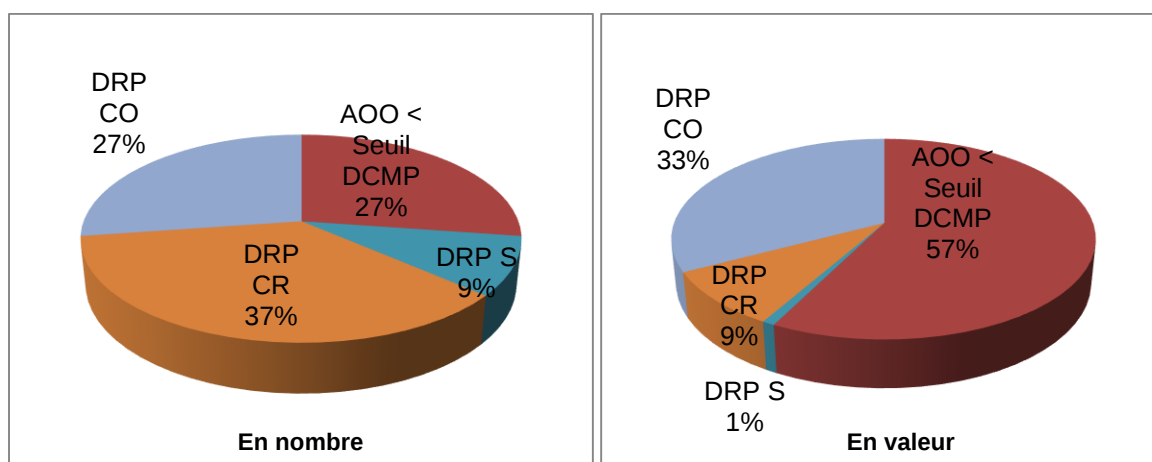
| Modes de passation de marchés                         | Typologie des marchés présentés |                    | Typologie des marchés revus |                    | Taux de couverture |               |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------|-----------------------------|--------------------|--------------------|---------------|
|                                                       | Nombre                          | Montant            | Nombre                      | Montant            | Nombre             | Montant       |
| Appel d'offres ouvert (AOO) > Seuil DCMP              | -                               | -                  | -                           | -                  | -                  | -             |
| Appel d'offres ouvert (AOO) < Seuil DCMP              | 3                               | 168 624 781        | 3                           | 168 624 781        | 100,00%            | 100,00%       |
| Appel d'offres restreint (AOR)                        | -                               | -                  | -                           | -                  | -                  | -             |
| Demande de Propositions (DP)                          | -                               | -                  | -                           | -                  | -                  | -             |
| Demande de Renseignements et de Prix (DRP Simple)     | 1                               | 2 419 000          | 1                           | 2 419 000          | 100,00%            | 100,00%       |
| Demande de Renseignements et de Prix (DRP Restreinte) | 4                               | 26 478 610         | 4                           | 26 478 610         | 100,00%            | 100,00%       |
| Demande de Renseignements et de Prix (DRP Ouverte)    | 3                               | 96<br>108 900      | 3                           | 96<br>108 900      | 100,00%            | 100,00%       |
| Entente directe (ED)                                  | -                               | -                  | -                           | -                  | -                  | -             |
| Avenant                                               | 1                               | 24 662 000         | -                           | -                  | 0,00%              | 0,00%         |
| <b>TOTAL</b>                                          | <b>12</b>                       | <b>318 293 291</b> | <b>11</b>                   | <b>293 631 291</b> | <b>91,67%</b>      | <b>92,25%</b> |



**CARTOGRAPHIE DES MARCHES PRESENTES PAR MODE DE PASSATION EN NOMBRE ET EN VALEUR**



**CARTOGRAPHIE DES MARCHES COUVERTS EN NOMBRE ET EN VALEUR**



**DISTRIBUTION DES MARCHES COUVERTS PAR MODE DE PASSATION EN NOMBRE ET EN VALEUR**

### 3.2.2 Rappel des seuils de passation des marchés applicables à la CDC

Les seuils de passation, de contrôle préalable et d'approbation des marchés de la CDC sont résumés dans les tableaux récapitulatifs ci – après :

**TABLEAU DE SYNTHÈSE DES SEUILS APPLICABLES A LA CDC EN VERTU DE L'ARTICLE 53 DU CODE DES MARCHES PUBLICS, DES ARRETES 106, 860 ET 866 DU MINISTRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES PRIS EN APPLICATION DES ARTICLES 141, 114 ET 115 DU CODE DES MARCHES PUBLICS**

| Type de marchés                    | Seuils de passation par Appel d'Offres<br><br>Article 53 | Seuil de contrôle DCMP Arrêté 00106 pris en application de l'article 141 du CMP                                                               | Garantie de soumission                        | Garantie de bonne exécution                |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------|
|                                    |                                                          | Dossier d'Appel à la Concurrence<br>Rapport d'évaluation et Procès-verbal d'attribution<br>Examen juridique et technique du Projet de Contrat | Arrêté N° 860 en application de l'article 114 | Arrêté 866 en application de l'article 115 |
| <b>Travaux</b>                     | 70                                                       | 300                                                                                                                                           | ≥100                                          | ≥100                                       |
| <b>Fournitures</b>                 | 50                                                       | 200                                                                                                                                           | ≥80                                           | ≥75                                        |
| <b>Services</b>                    | 50                                                       | 150                                                                                                                                           | ≥80                                           | ≥75                                        |
| <b>Prestations Intellectuelles</b> | 50                                                       | 150                                                                                                                                           | NA                                            | ≥100                                       |

### 3.2.3 Marchés conclus par AOO

#### 3.2.3.1 Marchés inférieurs aux seuils de la DCMP

| <b>AOO N° F – SAGE - 040</b><br><b>ACQUISITION, INSTALLATION ET MISE EN SERVICE D'UN</b><br><b>TRANSFORMATEUR DE PREFABRIQUE</b> |                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| <b>Source de financement</b>                                                                                                     | Fonds propres                                      |
| <b>Coût estimé</b>                                                                                                               | 76 000 000 FCFA                                    |
| <b>Date de transmission du DAO</b>                                                                                               | -                                                  |
| <b>Date d'ANO de la DCMP</b>                                                                                                     | -                                                  |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                                                               | 08 juillet 2016 dans le journal Le Soleil          |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                                                                  | 15 juillet 2016 par lettre n°00498/CDC/DG/CM       |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                                                                                           | 20 juillet 2016                                    |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                           | 13 jours                                           |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                                              | 90 jours à compter de la date limite de soumission |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                                                                                                 | 20 juillet 2016                                    |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                                                            |                                                    |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                        | 01 août 2016                                       |
| <b>Date de demande d'ANO à la DCMP sur le rapport d'analyse et le procès-verbal d'attribution</b>                                | NA                                                 |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse et le procès-verbal d'attribution</b>                                          | NA                                                 |
| <b>Date de notification</b>                                                                                                      | Le 04 août 2016 par lettre n° 00523 CDC/DG/CPM     |

|                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>d'attribution provisoire</b>                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b> | 06 & 07 aout 2016 dans le journal Le Soleil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date de notification d'attribution définitive</b>   | 25 août 2016 par lettre n°000106/CDC/DG/SAGE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Publicité de l'attribution définitive</b>           | Dans le portail des MP                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date de souscription</b>                            | 25 août 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>  | NA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date d'approbation</b>                              | 25 août 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date d'immatriculation</b>                          | 29 aout 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de notification du marché</b>                  | 05 septembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                | 06 septembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Délai d'exécution</b>                               | 02 mois                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Attributaire</b>                                    | ETM                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                        | 54 452 752 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Non conformités</b>                                 | <p>Le justificatif de la transmission du procès-verbal d'ouverture des plis n'est pas classé dans le dossier de marché mis à notre disposition ; il s'agit d'une exigence de l'article 67.4 du CMP auquel il faut se conformer.</p> <p>Le contrôle a priori requis aux termes des dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté N°00865 du MEF en date du 22 janvier 2015 relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, pris en application des articles 35 et 141 du CMP, n'a pas été formellement mis en œuvre avec, à l'appui, la délivrance d'avis de non-objection formels à toutes les étapes des procédures pour valider les documents et autoriser la poursuite</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | des opérations. La traçabilité de l'exercice formel de cette mission de contrôle a priori, tout comme des missions d'appui-conseil de la Cellule de Passation des Marchés auprès des services maître d'œuvre et des Personnes Responsables des Marchés, est une exigence pour traduire dans les faits la responsabilisation des acteurs consacrée par les textes réglementaires.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Recommandations</b>                         | Se conformer à l'article 67-4 du CMP ;<br><br>Formaliser les contrôles requis aux termes des dispositions de l'article 141 du CMP.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | Les résultats de l'ouverture des plis consignés dans les tableaux sont remis aux soumissionnaires contre décharge comme en attestent les pièces jointes.<br><br>Relativement au contrôle a priori consacré à la CPM par les articles 35 et 141 du Code des Marchés Publics, il convient de noter que la CPM, par souci d'efficacité privilégie l'appui-conseil en participant activement à toutes les étapes de la passation des marchés donnant ainsi sa caution sur les documents produits à cet effet. Toutefois, la CPM prend acte de la recommandation et veillera à son application.                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | Sur la transmission du procès-verbal d'ouverture aux soumissionnaires, nous prenons acte de vos commentaires. Mais l'émargement en bas des tableaux du PVO, du représentant du candidat EERI et d'un autre représentant dont l'entreprise mandataire, n'est pas identifiée, ne peut pas en soi, attester de la transmission du procès-verbal d'ouverture aux soumissionnaires. L'AC doit tenir un registre ou établir une fiche d'émargement à cet effet, en faire des copies et les mettre à la disposition des vérificateurs, dans les dossiers de marchés.<br><br>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.<br><br>Sur le contrôle a priori de la procédure par la CPM, nous prenons acte de vos commentaires.<br><br>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations. |

| <b>AOO N° F – SAGE – 025</b><br><b>ACQUISITION DE MOBILIERS ET MATERIELS DE BUREAU</b> |                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Source de financement</b>                                                           | Fonds propres                                                                                                                                                                                     |
| <b>Coût estimé</b>                                                                     | -                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date de transmission du DAO à la CPM</b>                                            | Non transmis                                                                                                                                                                                      |
| <b>Date d'ANO de la CPM</b>                                                            | Non transmis                                                                                                                                                                                      |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                     | 05 avril 2016 dans le journal REWMI                                                                                                                                                               |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                        | 02 mai 2016 par lettre n°00342/CDC/DG/CM pour l'ouverture des plis<br><br>12 mai 2016 par lettre n°00348/CDC/DG/CM pour l'attribution provisoire                                                  |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                                                 | 04 mai 2016                                                                                                                                                                                       |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                 | 29 jours                                                                                                                                                                                          |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                    | 90 jours à compter de la date limite de soumission                                                                                                                                                |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                                                       | 04 mai 2016                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                  | 12 mai 2016                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date d'attribution</b>                                                              | 19 mai 2016                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de notification d'attribution provisoire</b>                                   | 19 mai 2016 par lettre n° 00363/CDC/DG/CPM pour le lot 1<br><br>19 mai 2016 par lettre n° 00364/CDC/DG/CPM pour le lot 2                                                                          |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                 | 24 mai 2016 dans le journal RAWMI                                                                                                                                                                 |
| <b>Date de notification d'attribution définitive</b>                                   | 24 juin 2016 (date de réception de la notification). Cependant, il est indiqué que le démarrage des prestations objets desdits contrats pour le compte de la CDC, sera à compter du 23 juin 2016. |
| <b>Date de souscription</b>                                                            | 14 juin 2016                                                                                                                                                                                      |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>           | 14 juin 2016 par lettre n°000072/CDC/DG/SAGE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'approbation</b>                                     | 14 juin 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                 | 16 juin 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date de notification du marché</b>                         | 24 juin 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                       | Non renseignée                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b> | Le support de publication sur le portail des marchés publics nous a été transmis, mais la photocopie ne reprend pas la date de parution.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Délai d'exécution</b>                                      | 30 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Attributaire</b>                                           | KEYNA AGENCY                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 – Mobiliers de bureau : 49 535 244 F CFA TTC</li> <li>- Lot 2 – Matériels de bureau : 19 818 100 F CFA TTC</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Non conformités</b>                                        | <p>Les articles 3 et 4 du lot relatif aux mobiliers de bureau font référence à une typologie de bois spécifique à savoir « en bois AMAZONE », ce qui est interdit par les procédures des marchés publics à moins d'utiliser la mention « ou équivalent » comme l'indique l'article 7.c du CMP. En effet, la référence aux spécifications techniques mentionnant des produits d'une fabrication ou d'une provenance déterminée, ou des procédés particuliers et qui ont pour effet de favoriser ou d'éliminer certaines entreprises est interdite, à moins que de telles spécifications ne soient justifiées par l'objet du marché. Est notamment interdite l'indication de marques, de brevets ou de types, de numéro de catalogue ou celle d'une origine ou d'une production déterminée. Toutefois, une telle indication accompagnée de la mention « ou équivalent » est autorisée lorsque les autorités contractantes n'ont pas la possibilité de donner une description de l'objet du marché, au moyen de spécifications suffisamment précises et intelligibles par tous les intéressés.</p> <p>L'Autorité contractante ne s'est pas conformée à son obligation de convoquer les membres de la Commission des Marchés cinq jours francs avant la date prévue pour la réunion (les convocations sont datées du 2 mai 2016 pour une ouverture des plis programmée le 4</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>mai 2016) ; il convient de se conformer aux exigences de l'article 39 du CMP.</p> <p>Le délai accordé aux candidats pour la préparation des offres vingt-neuf (29 jours) n'est pas conforme au délai minimum de trente (30) jours prescrit par l'article 63-2 du CMP. Les délais étant exprimés en jours francs, son décompte ne tient pas compte du jour de parution de l'avis et du jour de dépôt des offres. Les supports de publication doivent s'engager sur une date limite d'insertion de l'avis pour ne pas exposer l'autorité contractante au risque d'annulation de la procédure pour non-respect du délai d'attente.</p> <p>La date effective de transmission du procès-verbal d'ouverture des plis aux soumissionnaires n'est pas précisée ; il convient de donner une date certaine à la transmission du PVO pour permettre aux vérificateurs d'apprécier le respect du délai de transmission du PVO, conformément aux dispositions de l'article 67.4 du CMP.</p> <p>Les offres de soumissionnaires ayant remis un chèque barré au titre de la garantie de soumission ont été admises pour examen détaillé en violation des dispositions du point 20.2 des dossiers-types aux termes duquel les chèques de banques et les chèques certifiés sont acceptés comme garantie de soumission. Sous ce rapport, les offres n'auraient pas dû être admises car les garanties proposées ne sont ni des chèques de banques ou des chèques certifiés. Contrairement à ce qui est indiqué dans les dossiers-types, le chèque certifié ne doit pas être admis comme garantie de soumission, celle-ci devant demeurer valide vingt-huit jours après la date limite de validité des offres. Il est à préciser que le chèque certifié est émis sur le compte du client pour lequel, la banque certifie que la provision existe et sera bloquée jusqu'au terme du délai légal de présentation dudit chèque qui est de huit jours ; au-delà de ce délai, la banque ne garantit plus le maintien de la provision et le titulaire du compte peut en disposer librement ; en acceptant un chèque certifié comme garantie de soumission, l'autorité contractante court le risque de ne pas trouver la provision dans le compte au cas où elle serait amenée à appeler la garantie de soumission. Si le chèque de banque peut valablement constituer une garantie de soumission parce qu'étant de la trésorerie immédiate, il n'en est pas de même pour le chèque certifié.</p> <p>La revue de la Cellule de Passation des Marchés n'est pas dûment formalisée ; il s'agit d'une exigence de l'article 141 du CMP qui dispose que les marchés qui n'ont pas atteint les seuils de la revue de la DCMP sont examinés par la Cellule de passation des marchés</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | publics de l'autorité contractante, dans les conditions fixées par arrêté du Ministre chargé des Finances.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer à l'article 7.c du CMP.</p> <p>Se conformer à l'article 39 du CMP.</p> <p>Veiller à une bonne computation des délais et se conformer à l'article 63-2 du CMP.</p> <p>La date effective de transmission du procès-verbal d'ouverture des plis aux soumissionnaires n'est pas précisée ; il convient de donner une date certaine à la transmission du PVO pour permettre aux vérificateurs d'apprécier le respect du délai de transmission des offres conformément aux dispositions de l'article 67.4 du CMP.</p> <p>Ne pas admettre pour examen détaillé des offres avec des garanties non conformes.</p> <p>Formaliser la revue de la Cellule de Passation des Marchés sur les procédures en conformité avec l'article 141 du CMP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Tout en s'inscrivant dans la proscription de la citation de nom de marque au titre de l'article 7.c du code des marchés publics, la CPM a estimé que le « bois AMAZONE », plutôt qu'un nom de marque, est un descriptif de la matière qui constitue le mobilier. En variante, l'option pouvait porter sur un mobilier (armoire par exemple) en acier.</p> <p>Nous prenons acte et veillerons à convoquer les membres de la commission des marchés conformément à l'article 39 du CMP.</p> <p>L'article 63.2 du CMP fixe le délai minimum à accorder au soumissionnaire en cas d'appel d'offres national à 30 jours calendaires sans préciser qu'il s'agit de jour franc. Par conséquent, nous considérons que les 30 jours calendaires sont respectés.</p> <p>Nous prenons acte et veillerons à l'inscription de la date de transmission des PV d'ouverture des plis.</p> <p>Keyna a transmis en plus d'un chèque, une lettre de garantie délivrée par Crédit agricole portant n° 9346 en date du 04 mai 2016 qui est jugée conforme (cf pièce jointe)</p> <p>L'article 141 du CMP encore moins l'arrêté n° 106 pris en application de l'article précité ne fixe aucune formalité relative à la matérialisation de la revue de la Cellule de Passation des Marchés. Toutefois, pour une meilleure traçabilité, nous veillerons à</p> |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | respecter vos recommandations.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>Sur l'utilisation des noms de marques, nous prenons acte de vos commentaires et nous maintenons les observations formulées dans le rapport provisoire.</p> <p>Sur la convocation des membres de la commission des marchés, nous prenons acte de votre engagement à vous conformer aux exigences de l'article 39 du CMP.</p> <p>Sur le délai de préparation des offres, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>L'article 63.2 du CMP fixe le délai minimum à accorder au soumissionnaire en cas d'appel d'offres national à 30 jours calendaires comme vous l'indiquez bien dans votre commentaire. Il s'agit aussi de jours francs pour le décompte desquels le jour de parution de l'avis et le jour de dépôt des offres, ne sont pas pris en compte. Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur la mention de la date de transmission des PV d'ouverture des plis, nous prenons acte de votre engagement à mettre en œuvre la recommandation formulée dans le rapport provisoire.</p> <p>Sur les garanties de soumission, il est bien indiqué dans le procès-verbal d'ouverture que le soumissionnaire a produit un chèque barré. Si ce soumissionnaire avait donné à bonne date une garantie bancaire dans les formes requises, comment justifier que ladite - garantie bancaire ne soit pas expressément mentionnée dans ledit procès-verbal d'ouverture ? Pourquoi déposer à la fois un chèque barré et une garantie bancaire ? Le dépôt de la garantie bancaire semble régulariser ,ex-post, la non-conformité du chèque barré.</p> <p>Pare ailleurs, la pièce jointe à votre réponse au rapport provisoire, mentionnant le nom du soumissionnaire, Keyna, le montant de sa garantie et le nom de l'organisme émetteur de la garantie, n'indique pas la nature de la garantie, comme indiqué pour le soumissionnaire S3A, pour lequel, il est mentionné, « chèque de banque BICIS ».</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur la revue de la procédure par la CPM, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Nous rappelons qu'aux termes de l'article 141.2 du CMP « Les</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>marchés qui n'ont pas atteint les seuils de revue de la Direction chargée du contrôle des marchés publics, sont examinés par la Cellule de passation des marchés publics de l'autorité contractante, dans les conditions fixées par arrêté du Ministre chargé des Finances ». Et l'arrêté n° 00106 du 07.01.2015, fixant les seuils de contrôle a priori des dossiers de marché, pris en application de l'article précité, détermine les marchés éligibles ou à la revue de la DCMP ou à celle de la CPM. Ce travail, lorsqu'il est effectué doit être matérialisé dans les documents soumis à vérification.</p> <p>Nous maintenons les observations formulées sur ce point.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                               |                 |                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------|
| <b>AO N° S/SAGE/029</b><br><b>ASSURANCE DU PARC AUTOMOBILE, DU SIEGE DE LA CDC ET L'ASSURANCE MALADIE</b><br><b>AU PROFIT DU PERSONNEL</b><br><b>LOT 1 : ASSURANCE PARC AUTOMOBILE A PREVOYANCE ASSURANCE 1 842 781 F CFA TTC</b><br><b>LOT 2 : ASSURANCE SIEGE A SALAMA ASSURANCE 1 106 404 F CFA TTC</b><br><b>LOT 3 : ASSURANCE MALADIE A SAHAM ASSURANCE 41 869 500 F CFA TTC</b> |                                                               |                 |                   |
| <b>Date de transmission du DAO N°</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -                                                             |                 |                   |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 05/02/2016 dans le journal « Le Soleil »                      |                 |                   |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 11/03/2016 à 10 heures                                        |                 |                   |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Trente-trois (33) jours                                       |                 |                   |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 11/03/2016 à 10h15mn                                          |                 |                   |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 31/03/2016                                                    |                 |                   |
| <b>Notification de l'attribution provisoire</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | -                                                             |                 |                   |
| <b>Publicité de l'attribution provisoire</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Publié dans le journal « Le Soleil » des 26, 27 et 28/03/2016 |                 |                   |
| <b>Notification de l'attribution définitive</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 31/03/2016                                                    |                 |                   |
| <b>Publicité de l'attribution définitive</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Sur le portail des MP                                         |                 |                   |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -                                                             |                 |                   |
| <b>Lots</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Lot N°1 : Parc Automobile                                     | Lot N°2 : Siège | Lot N°3 : Maladie |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 05/04/2016                                                    | 05/04/2016      | 31/03/2016        |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 05/04/2016                                                    | 05/04/2016      | 31/03/2016        |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                               |                 |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------|
| <b>Date d'immatriculation</b>                  | 11/04/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 11/04/2016                    | 11/04/2016      |
| <b>Date de notification</b>                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                               | 24/03/2016      |
| <b>Date d'enregistrement</b>                   | 26/05/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Copie classée non enregistrée | 19/04/2016      |
| <b>Attributaires</b>                           | Prévoyance Assurance                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Salama Assurance              | Saham Assurance |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                | 1 842 781                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1 106 404                     | 41 869 500      |
| <b>Non conformités</b>                         | <p>L'IC5.1 a) des DPAO relative aux critères financiers de qualification indique qu'il faut justifier une situation financière confortable prouvée par une analyse des états financiers certifiés des exercices 2012, 2013 et 2014. Les modalités d'appréciation de cette situation financière confortable ne sont pas documentées dans le rapport d'évaluation qui se limite à indiquer la mention « Satisfaisant » au niveau de ce critère. Dès lors que les DPAO s'inscrivent dans une logique d'appréciation de la solidité financière des compagnies d'assurance, il y'a lieu de mesurer deux indicateurs clés que sont le taux de couverture des engagements réglementés (provisions techniques et dettes privilégiées) par les actifs admissibles (immeubles, valeurs mobilières, trésorerie ...) et le ratio de solvabilité sur la période considérée et de prévoir, compte tenu du score déterminé pour chacun de ces critères, un système de bonification qui permettra de comparer les offres. Il apparaît, à la lecture du rapport d'évaluation que l'appréciation n'est pas fondée sur une exploitation chiffrée des données comptables requises dans le DAO.</p> |                               |                 |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller au classement exhaustif des pièces de marché.</p> <p>Indiquer les modalités de mise en œuvre des critères d'évaluation.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                               |                 |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Les lettres d'information des soumissionnaires non retenus sont classées dans le dossier de marché comme en atteste les pièces jointes.</p> <p>Les modalités d'appréciation de la situation financière confortable seront dorénavant documentées dans le rapport d'évaluation.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                               |                 |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>- Sur les lettres d'information des soumissionnaires non retenus.</p> <p>Nous prenons acte de vos commentaires et retirons nos observations et recommandations.</p> <p>Sur les modalités de mise en œuvre des critères d'évaluation, nous prenons acte de vos commentaires et maintenons nos observations et recommandations.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                               |                 |

### 3.2.4 Marchés conclus par Demandes de Renseignements et de Prix

#### 3.2.4.1 Marchés conclus par DRP-CO

| <b>DRP-CO N° F_CI_10</b><br><b>Acquisition de serveurs, de solutions de téléphonie et de sécurité</b><br><b>Attribué à Oumou Leader Distribution Equipement pour un montant de 31 444 640 F</b><br><b>CFA TTC</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publicité de l'avis d'appel à la concurrence (DRP CO)</b>                                                                                                                                              | 14-15 et 16/05/2016 dans « Le Soleil »<br><br>21 et 22/05/2016 Avis rectificatif paru dans le journal « Le Soleil »                                                                                                                                                            |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                                                                           | 10/06/2016 à 10h                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                                                                            | Dix-huit (18) jours                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                                                                         | 1 <sup>er</sup> /07/2016                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                                                                                                                                                     | OUMOU INFORMATIQUE; CBI;<br>NEUROTECH; SESAM; BULL ; SOLID ;<br>ORANGE                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                                                                                                                     | Sept (07) offres reçues                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Attributaire</b>                                                                                                                                                                                               | OUMOU LEADER DISTRIBUTION<br>EQUIPEMENT                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                                                                                                                                             | 31 444 640                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Invitation des candidats</b>                                                                                                                                                                                   | Un avis a été publié dans le journal « Le Soleil » des 14-15 et 16/05/2016<br><br>Un avis rectificatif paru dans le journal « Le Soleil » des 21 et 22/05/2016                                                                                                                 |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b>                                                                                                                          | 05/07/2016 transmise à Oumou Leader contre décharge<br><br>Les lettres d'information des candidats non retenus ont été transmises entre le 05/07 et le 11/07/2016 contre décharge.                                                                                             |
| <b>Notification de l'attribution définitive</b>                                                                                                                                                                   | Publiée sur le portail mais pas datée                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Non conformités</b>                                                                                                                                                                                            | L'attribution du marché a eu lieu le 1 <sup>er</sup> juillet alors que les plis ont été ouverts le 10 juin 2016 ; la durée de mise en œuvre de cette procédure dépasse le délai de sept (7) jours imparti à la Commission des Marchés pour procéder à l'évaluation et proposer |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>l'attribution (article 5 de l'arrêté 107 du MEF).</p> <p>L'information des soumissionnaires non retenus a été effectuée pendant la période allant du 5 au 11 juillet soit un décalage de six jours par rapport à la date de notification de l'attribution ; nous rappelons qu'aux termes de l'article 5 de l'arrêté 107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP, cette information des soumissionnaires évincés doit intervenir immédiatement après l'approbation de la proposition d'attribution.</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | Se conformer à l'article 5 de l'arrêté N° 107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Nous prenons acte et veillerons à l'attribution des DRP dans les 7 jours fixés par l'article 5 de l'arrêté 107 du MEFP.</p> <p>Nous prenons acte et veillerons à porter le plus rapidement l'information aux soumissionnaires non retenus conformément à l'arrêté susmentionné.</p>                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur le délai d'attribution du marché, nous prenons acte de vos commentaires et maintenons nos observations et recommandations.</p> <p>Sur l'information tardive des candidats non retenus, nous prenons acte de vos commentaires et nous maintenons nos observations et recommandations.</p>                                                                                                                                                                                                                     |

| <b>DRP-CO N° F_CI_011</b><br><b>ACQUISITION DE LOGICIELS ET LICENCES</b><br><b>ATTRIBUE A GLOBAL INDUSTRIE SERVICES POUR UN MONTANT DE 37 034 418 F CFA TTC</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                                                                                         | 14-15 et 16/05/2016 dans « Le Soleil »<br><br>21 et 22/05/2016 Avis rectificatif paru dans le journal « Le Soleil »                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                         | 09/06/2016 à 10h                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                          | Dix-sept (17) jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                       | 30/06/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                                                                   | Quatre (04) offres reçues                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Attributaire</b>                                                                                                                                             | GLOBAL INDUSTRIE SERVICES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                                                                                           | 37 034 418                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Invitation des candidats</b>                                                                                                                                 | « Le Soleil » des 14-15 et 16/05/2016<br><br>Un avis rectificatif paru dans le journal « Le Soleil » des 21 et 22/05/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b>                                                                        | 05/07/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Notification de l'attribution définitive</b>                                                                                                                 | Publiée dans le portail mais pas datée                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Non conformités</b>                                                                                                                                          | <p>Le procès-verbal d'ouverture des plis ne donne pas d'indications sur le nombre de dossiers retirés et les reçus d'acquisition de la DRP ne sont pas non plus classés dans le dossier de marché mis à notre disposition. Cette information, sur le nombre de prestataires ayant retiré la DRP, permet d'apprécier l'étendue de la publicité mais également, de valoriser le produit de la vente des dossiers de DRP.</p> <p>La Commission des Marchés a fait la proposition d'attribution au-delà du délai de sept (7) jours prescrit par l'article 5 de l'arrêté N°107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP. La célérité dans la mise en œuvre des processus est un indicateur d'efficacité à surveiller.</p> <p>Le contrôle de la CPM sur la procédure n'est pas dûment</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | formalisé ; il convient de matérialiser les travaux effectués dans le cadre de la mise en œuvre des diligences requises aux termes de l'article 12 de l'arrêté N° 107 du MEF.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer à l'article 5 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 5 janvier 2015.</p> <p>Assurer la traçabilité des diligences mises en œuvre dans le cadre des contrôles opérés par La Cellule de Passation des Marchés pour répondre aux exigences de l'article 12 de l'arrêté N° 107 du MEF.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Nous prenons acte et veillerons à mentionner dans le procès-verbal d'ouverture des plis le nombre de dossier retirés et à classer les reçus d'acquisition de la DRP dans le dossier de marché.</p> <p>Nous prenons acte et veillerons à l'attribution des DRP dans les 7 jours fixés par l'article 5 de l'arrêté 107 du MEFP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur la mention du nombre de dossiers retirés dans le PVO et le classement des reçus d'acquisition de la DRP, nous prenons acte de vos commentaires et maintenons nos observations et recommandations.</p> <p>Sur le délai d'attribution du marché, nous prenons acte de vos commentaires. nous prenons acte de vos commentaires et maintenons nos observations et recommandations.</p> <p>Sur la traçabilité des diligences mises en œuvre dans le cadre des contrôles opérés par La Cellule de Passation des Marchés pour répondre aux exigences de l'article 12 de l'arrêté N° 107 du MEF, nous maintenons nos observations et recommandations.</p> |

|                                                                                                                                                             |                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>DRP N° F_CI_009</b><br><b>ACQUISITION D'ORDINATEURS ET D'IMPRIMANTES</b><br><b>ATTRIBUE A OUMOU INFORMATIQUE POUR UN MONTANT DE 27 629 842 F CFA TTC</b> |                                                                                                                    |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                                                                                     | 14-15 et 16/05/2016 dans « Le Soleil »                                                                             |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                     | 31/05/2016 à 10h                                                                                                   |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                      | Quatorze (14) jours                                                                                                |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                   | 30/06/2016                                                                                                         |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                                                                                               | OUMOU LEADER DISTRIBUTION<br>EQUIPEMENT; GLOBAL INDUSTRIE<br>SERVICE ; SESAM INFORMATICS ;<br>PLATFORM TECHNOLOGIE |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                                                               | Quatre (04) offres reçues                                                                                          |
| <b>Attributaire</b>                                                                                                                                         | OUMOU INFORMATIQUE                                                                                                 |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                                                                                       | 27 629 842                                                                                                         |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b>                                                                    | 16/06/2016                                                                                                         |
| <b>Notification de l'attribution définitive</b>                                                                                                             | Publiée dans le portail mais pas datée                                                                             |
| <b>Non conformités</b>                                                                                                                                      | Aucune anomalie significative n'a été identifiée.                                                                  |
| <b>Recommandations</b>                                                                                                                                      | Aucune.                                                                                                            |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>                                                                                                              |                                                                                                                    |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                                                                                                                           |                                                                                                                    |

### 3.2.4.2 Marchés conclus par DRP-CR

| <b>DRP N° F/SAGE/024</b><br><b>ACQUISITION D'IMPRIMES ET DE DOCUMENTS COMPTABLES</b>       |                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de l'AGPM</b>                                                       | NA                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Date de saisine des candidats</b>                                                       | 17 août 2016                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date de convocation des membres de la commission des marchés</b>                        | 17 août 2016 par lettre n°00552/CDC/DG/C.CM pour l'ouverture des plis<br><br>25 août 2016 par lettre n°00562/CDC/DG/CM pour la désignation de l'attributaire provisoire                             |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                    | 23 août 2016                                                                                                                                                                                        |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                     | 05 jours                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                  | 30 août 2016                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date de la notification d'attribution et de l'information des candidats non retenus</b> | 31 août 2016                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                                        | 10 octobre 2016                                                                                                                                                                                     |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                    | Enregistrement non daté                                                                                                                                                                             |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                   | 15 jours                                                                                                                                                                                            |
| <b>Candidats saisis</b>                                                                    | Cinq candidats :<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- MULTIPOINT SERVICES ;</li> <li>- TROPIC NEGOCE ;</li> <li>- NVS SARL ;</li> <li>- AVENIR SARL ;</li> <li>- AFCOP SUARL.</li> </ul> |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                              | 03 Offres reçues :<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- AFCOP Suarl ;</li> <li>- MULTIPPOINTS SERVICES ;</li> </ul>                                                                      |

|                                                |                                                                                               |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | - TROPIC NEGOCE ;                                                                             |
| <b>Attributaire</b>                            | MULTIPOINTS SERVICES                                                                          |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>          | 3 496 045                                                                                     |
| <b>Information des candidats non retenus</b>   | 31 août 2016                                                                                  |
| <b>Notification d'attribution</b>              | 31 août 2016                                                                                  |
| <b>contrat ou bon de commande</b>              | Souscription : 10 octobre 2016 ;<br>Approuvé : 10 octobre 2016<br>Enregistrement : Non daté ; |
| <b>Non conformités</b>                         | Aucune anomalie significative n'a été identifiée.                                             |
| <b>Recommandations</b>                         | Aucune                                                                                        |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> |                                                                                               |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              |                                                                                               |

| <b>DRP N° F/SAGE/022</b><br><b>ACQUISITION DE FOURNITURES DE BUREAU ET DE CONSOMMABLES INFORMATIQUES</b> |                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de l'AGPM</b>                                                                     | NA                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de saisine des candidats</b>                                                                     | 05 juillet 2016 par lettre n°00468/CDC/DG/CPM                                                                                                                                            |
| <b>Date de convocation des membres de la commission des marchés</b>                                      | 15 juillet 2016 par lettre n°00497/CDC/DG/C.CM pour l'ouverture des plis<br><br>27 juillet 2016 par lettre n°00514/CDC/DG/CM pour la désignation de l'attributaire provisoire            |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                  | 21 juillet 2016                                                                                                                                                                          |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                   | 16 jours                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                | 02 août 2016                                                                                                                                                                             |
| <b>Date de la notification d'attribution et de l'information des candidats non retenus</b>               | 04 aout 2016                                                                                                                                                                             |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                                                      | 24 aout 2016                                                                                                                                                                             |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                                  | Enregistrement non daté                                                                                                                                                                  |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                                 | 07 jours                                                                                                                                                                                 |
| <b>Candidats saisis</b>                                                                                  | Cinq candidats :<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- PAPEX ;</li> <li>- SIPREX ;</li> <li>- PRESTITLUX ;</li> <li>- KAZAR ;</li> <li>- PAPETERIE OUEST AFRICAINE.</li> </ul> |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                            | 04 Offres reçues :<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- PAPETERIE OUEST AFRICAINE ;</li> <li>- PRESTITLUX ;</li> <li>- KAZAR ;</li> </ul>                                     |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | - PAPEX                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Attributaire</b>                          | PAPETERIE OUEST AFRICAINE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>        | - LOT 1 : 2 407 495<br>- LOT 2 : 4 078 670                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Information des candidats non retenus</b> | 04 août 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Notification d'attribution</b>            | 04 aout 2016 par lettre n°00526/CDC/DG/CPM                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Examen du contrat ou bon de commande</b>  | Souscription : 24 aout 2016 ;<br><br>Approuvé : 24 aout 2016<br><br>Enregistrement : Non daté ;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Non conformités</b>                       | <p>Les dates de réception effective des lettres d'invitation à soumissionner ne sont pas toutes mentionnées sur les copies classées dans le dossier de marché (PRESTILUX Sarl, KAZAR, SIPREX Sarl). Cette information doit être mentionnée sur les accusés de réception pour permettre aux vérificateurs de s'assurer du respect de la simultanéité de la transmission telle que prescrite par l'article 3 de l'arrêté n°001017 du 07 janvier 2015.</p> <p>Il est noté sur le bordereau des prix l'utilisation de noms de marques à savoir « Jacky » - « Schinder » - « HP » en violation des dispositions de l'article 7.c du CMP. En effet, la référence aux spécifications techniques mentionnant des produits d'une fabrication ou d'une provenance déterminée, ou des procédés particuliers et qui ont pour effet de favoriser ou d'éliminer certaines entreprises est interdite, à moins que de telles spécifications ne soient justifiées par l'objet du marché. Est notamment interdite l'indication de marques, de brevets ou de types, de numéro de catalogue ou celle d'une origine ou d'une production déterminée. Toutefois, une telle indication accompagnée de la mention « ou équivalent » est autorisée lorsque les autorités contractantes n'ont pas la possibilité de donner une description de l'objet du marché, au moyen de spécifications suffisamment précises et intelligibles par tous les intéressés.</p> <p>Il est noté lors de l'évaluation que la commission d'évaluation a considéré comme déviation mineure la non-transmission de la lettre de soumission par PRESTILUX, KAZAR et PAPEX.</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>Sous ce rapport, nous considérons que la participation à un quelconque marché se matérialise à travers une lettre de soumission, conformément aux dispositions de l'article 11 du CMP. Par conséquent, la commission d'évaluation aurait dû rejeter l'offre ne comprenant pas de lettre de soumission.</p> <p>Nous avons encore noté le manquement au respect du délai imparti à la Commission des Marchés pour faire la proposition d'attribution à la PRM ; il faut veiller au respect de l'article 5 de l'arrêté N°107 ci-avant mentionné.</p> <p>La formalisation de la revue de la Cellule de Passation des Marchés sur la procédure doit être faite pour se conformer à l'article 12 de l'arrêté n°0017 du 07 janvier 2015.</p>                                                              |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer aux articles 3, 5 et 12 de l'arrêté N° 00107 du MEF en date du 07.01.2015, portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP relatif à la sollicitation simultanée ;</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 7.c du CMP relatif à l'utilisation de la mention « ou équivalent » lors de l'indication de marques, de brevets ou de types, de numéro de catalogue ou celle d'une origine ou d'une production déterminée ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 11 du CMP relatif à la constitution d'une offre.</p>                                                                                                                                                                              |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Nous prenons acte et veillerons à faire mentionner les dates de réception effective des lettres d'invitation à soumissionner sur les copies classées dans le dossier de marché.</p> <p>L'inscription des noms de marque se justifie par le fait que la CDC cherche à disposer de fournitures de bureau et de consommables informatiques destinés à des équipements de la même marque pour assurer leur longévité.</p> <p>L'élimination d'un soumissionnaire pour absence de lettre de soumission est une faculté laissée à l'appréciation de la commission des marchés (CM). Pour garantir la concurrence, la CM voulait éviter d'éliminer 3 soumissionnaires pour ce motif. En tout état de cause POA qui est attributaire du marché a fourni une lettre de soumission en bonne et due forme.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur la mention des dates de réception effective des lettres d'invitation à soumissionner, nous prenons acte de vos commentaires et maintenons nos observations et</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>recommandations.</p> <p>Sur l'inscription des noms de marque, nous prenons acte de vos commentaires. Nous rappelons que, lorsque les autorités contractantes n'ont pas la possibilité de donner une description de l'objet du marché, au moyen de spécifications suffisamment précises et intelligibles pour tous les intéressés, l'indication, accompagnée de la mention «ou équivalent» est autorisée. L'AC doit s'y conformer.</p> <p>Nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur l'élimination d'un soumissionnaire pour absence de lettre de soumission, nous prenons acte de vos commentaires et nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>DRP_R N° F_CI_009</b><br><b>Sélection d'un Expert Immobilier</b><br><b>Attribué au Cabinet DJOSE pour un montant de 5 310 000 F CFA</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                                                                    | 10/08/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                    | 16/08/2016 à 10h                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                     | Cinq (05) jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                  | 26/08/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                                                                              | Cabinet CEGEPI ; Cabinet CEXIM ; Cabinet DJOSE (Djoloff Services) ; TOPEX Sarl ; Cabinet Mamadou Lamine Sarr                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                                              | Une (01) offre reçue                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Attributaire</b>                                                                                                                        | Cabinet DJOSE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                                                                      | 5 310 000<br>Avenant 1 360 000 F                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Invitation des candidats</b>                                                                                                            | 10/08/2016<br><br>Des lettres d'invitation ont été adressées aux candidats contre décharge.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Notification de l'attribution et de l'information des candidats non retenus</b>                                                         | 26/08/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Non conformités</b>                                                                                                                     | <p>Nous avons noté que dans la proposition de Djose, il est bien précisé que le service de consultance consiste à faire l'évaluation des biens et droits immobiliers, afin d'acquérir dans les meilleures conditions possibles, un bloc de deux immeubles à Ngor Virage et un immeuble au Point E à Dakar, conformément à la DP du 10 août 2016. Cependant, dans la DP jointe au dossier de marché, aucune identification du périmètre d'action n'a été notée.</p> <p>Les attestations justifiant que le candidat a satisfait à ses obligations à l'égard de la CSS, IPRES, IRT et les services fiscaux, ne sont pas classées dans le dossier de marchés.</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller à apporter plus de précisions dans la DP sur les prestations à effectuer.</p> <p>Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des dossiers de marché.</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 24 du CMP sur le seuil à ne pas dépasser pour les avenants.</p> <p>Il convient de se conformer aux dispositions de l'article 44 du COA qui proscrit l'exécution anticipée des prestations.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>L'identification du périmètre d'action est indiquée dans la DP au chapitre des Termes de référence ci-joint.</p> <p>Dans les décharges des lettres de transmission, il n'est pas requis d'aller à l'échelle de l'heure comme niveau de précision. La date de réception suffit pour juger à l'échelle du jour la simultanéité des lettres d'invitation.</p> <p>Comme précisé dans le rapport, les offres sont arrivées au moment où la commission des marchés a fini d'ouvrir le pli reçu à temps. Ainsi, les plis arrivés après l'ouverture ne sont même pas reçus.</p> <p>Relativement aux pièces administratives, le quitus fiscal est versé dans le dossier.</p> <p>L'avenant porte sur le contrat de 3 540 000 F CFA signé le 04 janvier 2016 et s'élève à 1 360 000 F CFA au lieu de 4 900 000 F CFA comme en atteste le document joint en annexe. Le montant de 4 900 000 F CFA constitue le cumul du contrat initial et de l'avenant.</p> <p>Les mandats de paiement, ordre de paiement, fiche d'engagement sont postérieurs au lancement de la procédure pour chacun des 2 DRP (contrat de 5 310 000 F signé le 26 août 2016 et mandaté le 21 octobre 2016 et contrat de 3 540 000 F signé le 04 janvier 2016 et mandaté le 09 mars 2016 faisant l'objet d'un avenant de 1 360 000 F signé le 29 février 2016 et mandaté le 14 avril 2016) dont il n'y a point d'exécution anticipée.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur l'identification du périmètre d'action du consultant, nous prenons acte de vos commentaires, mais les Termes de référence, sont très imprécis et mentionnent seulement que « le consultant assiste la CDC, jusqu'à l'acquisition effective des biens immobiliers », sans définir, en quoi consiste l'assistance en question.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur les décharges des lettres de transmission, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>En effet, la date de réception suffit pour juger à l'échelle du jour la simultanéité des lettres d'invitation.</p> <p>Par conséquent, nous retirons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur les justificatifs de transmission des offres venues en retard, non ouvertes, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Par conséquent, nous retirons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur la fourniture des pièces administratives, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Cependant, le quitus fiscal versé dans le dossier, n'a pas été le seul document, en cause.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur le montant du marché, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>En effet, l'avenant porte sur le contrat de 3 540 000 F CFA signé le 04 janvier 2016 et s'élève à 1 360 000 F CFA au lieu de 4 900 000 F CFA, ce montant de 4 900 000 F CFA, constituant le cumul du contrat initial et de l'avenant.</p> <p>Cependant l'examen des pièces jointes, a permis de noter que deux (02) marchés, portant sélection d'un expert immobilier, ont été signés avec le même prestataire MODOU GUEYE , l'un le 04 Janvier 2016 portant le N° 000001/2016, pour un montant de 3 540 000 F CFA TTC et l'autre le 26 Août 2016, portant le N°000012/2016, pour un montant de 5 310 000 F CFA TTC.</p> <p>L'avenant a porté sur le premier marché et la confusion sur sa date de signature, relève du fait que l'AC a introduit dans l'avenant, le rapport de présentation dudit avenant, qui évoque, la date de signature du contrat de base et non celle de l'avenant qui n'a pas été renseignée. La date du 29 Février 2016 mentionnée en bas de l'avenant, ne permet pas de dire avec certitude s'il s'agit de sa date de signature et d'entrée en vigueur ou celle d'enregistrement du contrat.</p> <p>En outre, le montant de l'avenant, au taux de plus de 38%, du</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>montant du contrat de base, dépasse le taux réglementaire des avenants, plafonné à 30% du montant du marché initial, par l'article 24 du CMP,</p> <p>Sur les mandats de paiement, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>En effet, la confusion sur les dates du contrat et de l'avenant, nous a fait écrire, que l'exécution a été anticipée.</p> <p>Par conséquent, nous retirons nos observations sur ce point.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| <b>DRP N° S/SAGE/027</b><br><b>SERVICES D'ENTRETIEN ET DE NETTOIEMENT DES LOCAUX DE LA CDC</b> |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de l'AGPM</b>                                                           | NA                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date de saisine des candidats</b>                                                           | 28 octobre 2016                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date de convocation des membres de la commission des marchés</b>                            | 31 octobre 2016 par lettre n°00675/CDC/DG/C.CM pour l'ouverture des plis prévue le 10 novembre 2016<br><br>14 novembre 2016 par lettre n°00695/CDC/DG/CM pour la désignation de l'attributaire provisoire prévue le 22 novembre 2016               |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                        | 10 novembre 2016                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                         | 13 jours                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                      | 22 novembre 2016                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Date de la notification d'attribution et de l'information des candidats non retenus</b>     | Non datée                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                                            | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                        | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                       | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Candidats saisis</b>                                                                        | Cinq candidats :<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- ESEF;</li> <li>- FORCES HYGIENIQUES ;</li> <li>- MULTIPOINT SERVICES ;</li> <li>- AELTIM SENEGAL ;</li> <li>- LNF SUARL ;</li> <li>- KEUR MATY SOW ;</li> <li>- SENET.</li> </ul> |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                  | 04 Offres reçues :<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- ESEF;</li> <li>- MULTIPOINT SERVICES ;</li> <li>- AELTIM SENEGAL ;</li> </ul>                                                                                                   |

|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                       | - KEUR MATY SOW.                                                                                                                                                                                               |
| <b>Attributaire</b>                                                                   | ENTREPRISE SERIGNE FALLOU (ESEF)                                                                                                                                                                               |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                 | 11 186 400                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Information des candidats non retenus</b><br><br><b>Notification d'attribution</b> | Non datée, ni référencée                                                                                                                                                                                       |
| <b>Examen du contrat ou bon de commande</b>                                           | Non exécuté                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Règlement</b>                                                                      | Non exécuté                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Non conformités</b>                                                                | Aucune suite n'a été donnée à la proposition d'attribution faite à la PRM, par la Commission des Marchés.                                                                                                      |
| <b>Recommandations</b>                                                                | Le rejet de la proposition d'attribution de la CM doit être dûment formalisé et motivé par la PRM.                                                                                                             |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>                                        | Nous prenons acte et veillerons à l'application de la recommandation.                                                                                                                                          |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                                                     | Sur la formalisation et la motivation par la PRM de suite à donner au rejet de la proposition d'attribution de la CM, nous prenons acte de vos commentaires. et nous maintenons nos observations sur ce point. |

### 3.2.4.3 Marchés conclus par DRP Simple

| <b>DP N° S/SAGE/008</b>                                                                                   |                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SELECTION D'UN CONSULTANT POUR LE RECRUTEMENT DE PERSONNEL</b>                                         |                                                                                                                                                                                   |
| <b>Date de publication de l'AGPM</b>                                                                      | NA                                                                                                                                                                                |
| <b>Date de saisine des candidats</b>                                                                      | 31 mars 2016                                                                                                                                                                      |
| <b>Date de convocations des membres de la commission des marchés</b>                                      | 05 avril 2016 par lettre n°00282/CDC/DG/CM pour l'ouverture des plis                                                                                                              |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des offres techniques</b>                               | 12 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                    | 07 jours                                                                                                                                                                          |
| <b>Candidats short-listés</b>                                                                             | Trois candidats ont été short – listés:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>- Mr Ibrahima Wade</li> <li>- Mr Daouda Laye Seck</li> <li>- Mr Serigne Saliou Sylla</li> </ul> |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                       | 60 jours                                                                                                                                                                          |
| <b>Date d'ouverture des offres techniques</b>                                                             | 12 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date de l'évaluation des offres techniques</b>                                                         | 18 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date d'information des candidats non retenus après évaluation technique et communication des notes</b> | 19 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date d'ouverture des offres financières</b>                                                            | 22 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date d'attribution provisoire</b>                                                                      | 22 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date du procès – verbal de négociation</b>                                                             | 22 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date de la notification d'attribution et de l'information des candidats non retenus</b>                | 29 avril 2016                                                                                                                                                                     |
| <b>Date de souscription</b>                                                                               | 09 mai 2016                                                                                                                                                                       |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                 | 09 mai 2016                                                                                                                                                                       |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                                   | 13 août 2016                                                                                                                                                                      |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                                  | Un (1) mois                                                                                                                                                                       |

|                                                            |                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Attributaire</b>                                        | IBRAHIMA WADE                                                                                          |
| <b>Montant en F CFA TTC</b>                                | 2 419 000                                                                                              |
| <b>Information pour l'ouverture des offres financières</b> | 19 avril 2016                                                                                          |
| <b>Notification de l'attribution provisoire</b>            | 29 avril 2016 par lettre n° 00335/CDC/DG/CPM avec matérialité de la réception (date et signature)      |
| <b>Notification du rejet des offres</b>                    | 29 avril 2016                                                                                          |
| <b>Examen de l'exécution du marché et du contrat</b>       | Souscription : 09 mai 2016 ;<br>Approuvé : 09 mai 2016<br>Enregistrement : non daté<br>Durée : 01 mois |
| <b>Non conformités</b>                                     | Aucune anomalie significative n'a été identifiée.                                                      |
| <b>Recommandations</b>                                     | Aucune.                                                                                                |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>             |                                                                                                        |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                          |                                                                                                        |

### 3.3 Constats relatifs à l'exécution financière

| SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION FINANCIERE |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
|                                                         | RAS |
| SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR L'EXECUTION FINANCIERE |     |
|                                                         | RAS |
|                                                         |     |

### 3.4 Constats relatifs à l'audit physique (matérialité, exécution physique)

#### 3.4.1 Sélection

#### 3.4.2 Travaux effectués

#### 3.4.3 Résultats

| SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION PHYSIQUE |               |
|-------------------------------------------------------|---------------|
|                                                       | NON EFFECTUEE |
| SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR L'EXECUTION PHYSIQUE |               |
|                                                       | NON EFFECTUEE |

**SECTION 4**  
**SYNTHESE DES NON CONFORMITES ET RECOMMANDATIONS**

## **TABLEAUX DE SYNTHESE DES NON CONFORMITES ET DES RECOMMANDATIONS SUR LA PASSATION DES MARCHES**

### **OBSERVATIONS GENERALES**

Les contrôles de la Cellule de Passation des Marchés sur les procédures, requis aux termes des dispositions de l'article 12 de l'arrêté N°00107 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 7 janvier 2015, pris en application de l'article 78 du Code des Marchés Publics et relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de demandes de renseignements et de prix et des dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté N°00865 du MEF en date du 22 janvier 2015 relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, pris en application des articles 35 et 141 du CMP, ne sont pas formellement et systématiquement mis en œuvre avec, à l'appui, la délivrance d'avis de non-objection formels à toutes les étapes des procédures pour valider les documents et autoriser la poursuite des opérations. La traçabilité de l'exercice formel de cette mission de contrôle a priori, tout comme des missions d'appui-conseil de la Cellule de Passation des Marchés auprès des services maître d'œuvre et des Personnes Responsables des Marchés, est une exigence pour traduire dans les faits la responsabilisation des acteurs consacrée par les textes réglementaires. Au-delà de la nécessité de classer les copies des échanges de courriers électroniques au cours du processus d'acquisition, des avis formels doivent être délivrés aux différents stades du processus d'acquisition pour valider la poursuite des procédures.

### **OBSERVATIONS SUR LES MARCHES EXAMINES**

#### **Appel d'offres ouvert Sélection d'un prestataire pour la fourniture de mobiliers et matériels de bureau attribuée à KEYNA AGENCY pour un montant global de 65 353 344 F CFA**

Le soumissionnaire KEYNA AGENCY a donné, au titre de la garantie de soumission, un chèque barré, tiré sur son compte ouvert dans les livres du Crédit Agricole. La forme de la garantie n'étant pas conforme aux exigences de l'article 114 du CMP, l'offre de ce soumissionnaire aurait dû être rejetée à l'évaluation auquel cas le marché ne lui aurait pas été attribué.

Sous ce rapport, il convient de noter que les dispositions du point 20.2 des dossiers-types indiquent que les chèques de banques et les chèques certifiés sont acceptés comme garantie de soumission. A notre avis, il y'a lieu de revoir cette disposition des dossiers-types, car le chèque certifié ne doit pas être admis comme garantie de soumission, celle-ci devant demeurer valide vingt-huit jours après la date limite de validité des offres. Sous ce rapport, il faut préciser que le chèque certifié est émis sur le compte du client pour lequel, la banque certifie que la provision existe et sera bloquée jusqu'au terme du délai légal de présentation dudit chèque qui est de huit jours ; au-delà de ce délai, la banque ne garantit

plus le maintien de la provision et le titulaire du compte peut en disposer librement. Ainsi, en acceptant un chèque certifié comme garantie de soumission, l'autorité contractante court le risque de ne pas trouver la provision dans le compte au cas où elle serait amenée à appeler la garantie de soumission. Si le chèque de banque peut valablement constituer une garantie de soumission parce qu'étant de la trésorerie immédiate, il n'en est pas de même pour le chèque certifié.

**Appel d'offres ouvert Sélection d'un prestataire pour la couverture des risques de la CDC en trois lots attribués respectivement à la PREVOYANCE ASSURANCE (Lot N° 1- Automobile pour 1 842 781 F CFA), à SALAMA ASSURANCES (Lot N°2 pour 1 106 404 F CFA) et à SAHAM ASSURANCES (Lot N°3 pour 41 869 500 F CFA)**

L'IC 5.1 a) des DPAO relatif aux critères financiers de qualification indique qu'il faut justifier une situation financière confortable prouvée par une analyse des états financiers certifiés des exercices 2012, 2013 et 2014. Les modalités d'appréciation de cette situation financière confortable ne sont pas documentées dans le rapport d'évaluation qui se limite à indiquer la mention « Satisfaisant » au niveau de ce critère. Dès lors que les DPAO s'inscrit dans une logique d'appréciation de la solidité financière des compagnies d'assurance, il y'a lieu de mesurer au moins deux indicateurs clés que sont le taux de couverture des engagements réglementés (provisions techniques et dettes privilégiées) par les actifs admissibles (immeubles, valeurs mobilières, trésorerie ...) et le ratio de solvabilité sur la période considérée et de prévoir, compte tenu du score déterminé pour chacun de ces critères, un système de bonification qui permettra de comparer les offres. Il apparaît, à la lecture du rapport l'évaluation que l'appréciation n'est pas fondée sur une exploitation chiffrée des données comptables requises dans le DAO.

**L'exploitation de la balance auxiliaire des comptes fournisseurs** a permis d'identifier une dette de 456 184 993 F CFA contractée auprès de CDG Développement qui est une filiale de la Caisse de Dépôt et de Gestion du Maroc. Cette dette est relative à la quote-part de la Caisse des Dépôts et Consignations dans le financement du coût des études préliminaires relatives à la conception et la structuration du projet de reconversion du site de l'actuel Aéroport Léopold Sédar Senghor en un nouveau pôle urbain intégré à la ville de Dakar (Cité des Affaires de l'Afrique de l'Ouest). Ce partage des frais fait suite à la signature d'un memorandum d'entente en date du 25 mai 2015, entre la CDG et la CDC. Nous précisons qu'un memorandum d'entente ne peut être signé qu'après l'avis de l'APIX conformément à la circulaire N° 0027 du Premier Ministre en date du 24 novembre 2014, que pour un projet susceptible de faire l'objet soit d'une entente directe ou d'une offre spontanée en application du Code des Marchés Publics ou de la Loi sur le Partenariat ; il ne peut pas constituer une base de paiement pas plus qu'il ne peut conférer au partenaire potentiel la mission d'engager des frais d'études préalables pour le compte de la CDC. Comme indiqué dans la circulaire du Premier Ministre relative à la mise en vigueur du modèle-type de memorandum d'entente (MOU Memorandum of Understanding): « la signature d'un MOU n'exonère pas l'entité publique ou parapublique signataire du respect des dispositions législatives et

règlementaires en matière de passation des marchés, ni l'obtention des avis et autorisations préalables prévues par la réglementation en vigueur ».

## **SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR LA PASSATION DES MARCHES**

### **RECOMMANDATIONS GENERALES**

Veiller aux dispositions de l'article 12 de l'arrêté N°00107 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 7 janvier 2015, pris en application de l'article 78 du Code des Marchés Publics et relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de demandes de renseignements et de prix et des dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté N°00865 du MEF en date du 22 janvier 2015 relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, pris en application des articles 35 et 141 du CMP

### **APPELS D'OFFRES OUVERTS**

Ne pas admettre pour examen détaillé des offres avec des garanties non conformes.

Indiquer les modalités de mise en œuvre des critères d'évaluation.

**SECTION 5**  
**SUIVI DES RECOMMANDATIONS ANTERIEURES**

**NON APPLICABLE**

**SECTION 6**  
**STATISTIQUES DES ANOMALIES**

**TABLEAU DE SYNTHESE DES VIOLATIONS DU CODE DES MARCHES PUBLICS**

| <b>Description</b>                                                                                                            | <b>AOO N° AOO N° F –<br/>SAGE - 040</b>                                     | <b>DRP CO N°<br/>F_CI_10</b>                                      | <b>DRP CO</b>                           | <b>AOO N° AOO N° F –<br/>SAGE – 025</b>                      |                       | <b>DRP_R N° F_CI_009</b>         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------|
| <b>Nature</b>                                                                                                                 | Fourniture, installation et mise en service d'un transformateur préfabriqué | Acquisition de serveurs, de solution de téléphonie et de sécurité | Acquisition de logiciels et de licences | Acquisition de mobiliers et matériels de bureau en deux lots |                       | Sélection d'un Expert Immobilier |
| <b>Attributaires</b>                                                                                                          | ENTREPRISE DE TRAVAUX MODERNES (ETM)                                        | OUMOU LEADER DISTRIBUTION EQUIPEMENT                              | INDUSTRIES SERVICES (GIS)               | KEYNA AGENCY                                                 |                       | CABINET DJOSE                    |
| <b>Montants en F CFA TTC</b>                                                                                                  | 54 452 752                                                                  | 31 444 640                                                        | 37 034 418                              | Lot 1 :<br>49 535 244                                        | Lot 2 :<br>19 818 100 | 5 310 000                        |
| Non exhaustivité des documents de passation des marchés                                                                       |                                                                             |                                                                   |                                         |                                                              |                       | √                                |
| Violation de l'article 1 <sup>er</sup> de l'arrêté 865 du MEF du 22 janvier 2015 en application des articles 35 et 141 du CMP | √                                                                           |                                                                   |                                         |                                                              |                       |                                  |
| Violation de l'article 5 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                                                                   |                                                                             | √                                                                 | √                                       |                                                              |                       |                                  |

|                                                                                   |   |  |   |   |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---|--|---|---|--|
| Violation de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                      |   |  | √ |   |  |
| Violation de l'article 7.c) du CMP sur les noms de marque                         |   |  |   | √ |  |
| Garanties de soumission non conformes et offres acceptées pour examen détaillé    |   |  |   | √ |  |
| Violation de l'article 24 du CMP sur les avenants                                 |   |  |   | √ |  |
| Violation de l'article 39 du CMP sur le délai de convocation des membres de la CM |   |  |   | √ |  |
| Violation de l'article 44 du COA sur la régularisation des opérations             |   |  |   | √ |  |
| Violation de l'article 63-2 du CMP sur le délai de préparation des offres         |   |  |   | √ |  |
| Violation de l'article 67-4 du CMP sur la transmission du PVO aux                 | √ |  |   | √ |  |

|                                                                          |  |  |  |   |  |
|--------------------------------------------------------------------------|--|--|--|---|--|
| soumissionnaires                                                         |  |  |  |   |  |
| Violation de l'article 141 du CMP sur le contrôle à effectuer par la CPM |  |  |  | √ |  |

| Description                                                        | AOO N° S/SAGE/029                                                                                |                                                              |                                                             | DRP N° F/SAGE/022                                                     |           | DRP N° S/SAGE/027                                         |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------|
| Nature                                                             | Assurance du parc automobile, du siège de la CDC et assurance maladie du personnel en trois lots |                                                              |                                                             | Acquisition de fournitures de bureau et de consommables informatiques |           | Services d'entretien et de nettoyage des locaux de la CDC |
| Attributaires                                                      | LOT 1 (assurance parc automobile)<br><br>PREVOYANCE ASSURANCES                                   | LOT 2 (assurance multirisque siège)<br><br>SALAMA ASSURANCES | LOT 3 (assurance maladie personnel)<br><br>SAHAM ASSURANCES | PAPETERIE OUEST AFRICAINE (POA)                                       |           | ESEF                                                      |
| Montants en F CFA TTC                                              | 1 842 781                                                                                        | 1 106 404                                                    | 41 869 500                                                  | 2 407 495                                                             | 4 078 670 | 11 186 400                                                |
| Non exhaustivité des documents de passation des marchés            | √                                                                                                |                                                              |                                                             |                                                                       |           |                                                           |
| Modalités de mise en œuvre des critères d'évaluation non indiquées | √                                                                                                |                                                              |                                                             |                                                                       |           |                                                           |
| Violation de l'article 3 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015        |                                                                                                  |                                                              |                                                             | √                                                                     |           |                                                           |
| Violation de l'article 5 de l'arrêté 107 du 07                     |                                                                                                  |                                                              |                                                             | √                                                                     |           |                                                           |

|                                                                                     |  |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--|---|---|
| janvier 2015                                                                        |  |   |   |
| Violation de l'article 11 du CMP sur la lettre de soumission                        |  | √ |   |
| Rejet de la proposition d'attribution de la CM non formalisée et motivée par la PRM |  |   | √ |

## 7. ANNEXES

## **7.1 LETTRE DE TRANSMISSION**

000123



Point E, Boulevard de l'Est Angle Rue de Kaolack BP 11 616 Dakar Tél : 221 33 825 13 16 / 221 33 825 62 59 E mail bsc@arc.sn

Dakar, le 26 décembre 2017

**Monsieur le Directeur Général  
de la Caisse des Consignations  
et des Dépôts (CDC)  
Dakar**

**Objet :** Transmission du Rapport Provisoire de la mission de Revue Indépendante de la conformité des procédures de passation des marchés des autorités contractantes au titre de la gestion 2016

**Monsieur le Directeur Général,**

Nous vous prions de trouver ci-joint la version provisoire du rapport de la mission en objet pour examen en vue de la tenue d'une séance de travail, à votre convenance, au cours de la semaine du 11 au 15 décembre 2017.

Vos commentaires et observations sont attendus dans les sept jours suivant réception de la présente pour nous permettre de finaliser le rapport.

Veuillez agréer, **Monsieur le Directeur Général**, l'expression de notre parfaite considération.

  
**Ibra Guèye**  
Directeur-Associé



## **7.2 REPONSE DE L'AUTORITE CONTRACTANTE**

CAISSE DES DÉPÔTS  
ET CONSIGNATIONS  
*— tiers de confiance —*N° 000024 CDC/DG/CPM  
Dakar, le 09 JAN. 2018*Le Directeur Général*

**Objet :** Réponses de la Caisse des Dépôts et Consignations  
Aux observations du rapport provisoire de la revue indépendante de la conformité  
des procédures de passation des marchés de 2016

**Monsieur le Directeur Associé,**

Suite à votre lettre en date du 26 décembre 2017 par laquelle vous me transmettiez le rapport provisoire de la revue indépendante de la conformité des procédures de passation des marchés de la CDC pour l'année 2016, je vous fais tenir ci-joint les réponses apportées par mes services à vos observations.

Veuillez agréer, **Monsieur le Directeur associé**, l'expression de ma considération distinguée.

**PJ :** Réponses de la CDC aux observations**A**

**Monsieur Ibra GUEYE**  
Directeur Associé  
Du Cabinet BSC  
Tel : 33 825 13 16

**DAKAR**

- 9937 ; Amitié 3 Lotissement Ecole de Police ; en face VDN
- BP 14463 Dakar CD
- Tel : +221 33 859 23 27 – Fax : +221 33 859 23 48
- Email : [courrier@cdc.sn](mailto:courrier@cdc.sn)